

STUDIE 51

BETREFFENDE DE OVEREENSTEMMING VAN DE QUOTA VAN GROENESTROOM- CERTIFICATEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

23/06/2026

Opgesteld op grond van artikel *30bis*, § 2, 2°, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

BRUGEL-STUDIE-20260623-51

De Brusselse regelgevende instantie op het gebied van elektriciteit, gas en waterprijzregulering

Avenue de l'Astronomie 14 – B 1210 Brussel
T: 02/563.02.00 – info@brugel.brussels – www.brugel.brussels





Inhoudsopgave

1. Rechtsgrondslag.....	4
2. Inleiding.....	5
3. Productie van groene elektriciteit	6
3.1. Algemene methodologie	6
3.2. Aannames inzake de productie van fotovoltaïsche installaties	6
3.2.1. Bestaande installaties.....	6
3.2.2. Nieuwe installaties	6
3.3. Aannames inzake de productie van warmtekrachtkoppelingsinstallaties (WKK)	7
3.3.1. Bestaande installaties.....	7
3.3.2. Nieuwe installaties	7
3.4. Productieverwachtingen voor de afvalverbrandingsinstallatie	8
3.5. Ontwikkeling van het geïnstalleerd vermogen 2026-2029	8
3.6. Ontwikkeling van de in aanmerking komende groene elektriciteitsproductie 2026-2029	9
4. Toekenning van groenestroomcertificaten (GSC)	10
4.1. Aannames voor fotovoltaïsche installaties	10
4.1.1. Bestaande installaties.....	10
4.1.2. Nieuwe installaties	10
4.2. Aannames voor warmtekrachtkoppelingsinstallaties	10
4.2.1. Bestaande installaties.....	10
4.2.2. Nieuwe installaties	10
4.3. Geselecteerde scenario's	10
4.4. Ontwikkeling van de toekenning van groenestroomcertificaten 2026-2029	11
5. Elektriciteitslevering	12
6. Ontwikkeling van de markt voor groenestroomcertificaten	13
6.1. Traject van de huidige quota.....	13
6.2. Traject A: GVI van 50 % in 2029 door vanaf 2027 aanpassingen door te voeren	15
6.3. Traject B: GVI van 50% in 2029 door aanpassing vanaf 2028	16
7. Systeemkosten voor de consument	17
8. Quota na 2029	18
9. Conclusie	19
10. Bibliografie	21



Lijst met afbeeldingen

Figuur 1 : Prognoses 2026-2029 van het aan het einde van het jaar geïnstalleerde vermogen van het groene elektriciteitspark.....	8
Figuur 2 : Ontwikkeling van de prognoses voor de cumulatieve productie van het groene elektriciteitspark 2026-2029.....	9
Figuur 3 : Ontwikkeling van het aantal toegekende GSC in de periode 2026-2029.....	11
Figuur 4 : Elektriciteitsvoorziening in de RBC van 2015-2025 en scenario's tot 2029.....	12
Figuur 5 : Ontwikkeling van de voorraad groenestroomcertificaten in de periode 2025-2029 onder de huidige quota.....	14
Figuur 6 : Ontwikkeling van de GVI in de periode 2020-2029 bij de huidige quota.....	14
Figuur 7 : Aanpassing van de quota volgens de drie scenario's voor traject A.....	15
Figuur 8 : Aanpassing van de quota volgens de drie scenario's voor traject B.....	16
Figuur 9 : GVI & quota voor de twee beoogde trajecten voor het RES Gem-scenario.....	20

Lijst van tabellen

Tabel 1 : Momenteel geldende quota.....	5
Tabel 2 : Ondersteund en niet-ondersteund geïnstalleerd vermogen in MWp per categorie en scenario.....	7
Tabel 3 : geselecteerde ontwikkelingsscenario's voor hernieuwbare energie.....	10
Tabel 4 : Geldende quota voor de periode 2026-2030.....	13
Tabel 5 : Traject A: GVI van 50% in 2029, met aanpassing vanaf 2027.....	15
Tabel 6 : Traject B: GVI van 50% in 2029 door aanpassing vanaf 2028.....	16
Tabel 7 : Jaarlijkse kosten van het GSC-systeem per traject en scenario ten opzichte van 2026 (€/MWh).....	17



1. Rechtsgrondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest [1] bepaalt in artikel 30bis, § 2, ingevoegd bij artikel 56 van de ordonnantie van 14 december 2006, dat:

“...BRUGEL wordt bekleed met een opdracht tot verlening van advies aan de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene opdracht van toezicht op en controle van de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds.

BRUGEL is belast met de volgende opdrachten:

...

2° op eigen initiatief of op vraag van de Minister of de Regering, het uitvoeren van onderzoeken en studies [4 of het geven van adviezen,]4 betreffende de elektriciteits- en gasmarkt;

...”

Deze studie heeft tot doel de ontwikkeling van de markt voor groenestroomcertificaten te volgen in het licht van het historisch vastgestelde onevenwicht op deze markt, en te beoordelen of de momenteel geldende quota nog steeds in overeenstemming zijn met de werkelijke marktontwikkeling.



2. Inleiding

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) kunnen producenten van groene elektriciteit van BRUGEL, na certificering van hun installatie, een aantal groenestroomcertificaten (GSC) toegekend krijgen dat evenredig is aan hun productie gedurende een periode van 10 jaar. Elektriciteitsleveranciers zijn op hun beurt verplicht om jaarlijks een bepaald aantal GSC af te staan dat een percentage van hun levering vertegenwoordigt (quotum). Zo komen vraag en aanbod van GSC op de markt samen en ontstaat er een marktprijs.

Sinds 2022 voert BRUGEL elk jaar een kwantitatief onderzoek uit om dit evenwicht te beoordelen.

De momenteel geldende quota worden in de onderstaande tabel weergegeven:

Jaar	2025	2026	2027	2028-2030
GSC-quota's	27,9%	26,9%	26,8%	26,2%

Tabel 1 : Momenteel geldende quota

De momenteel geldende quota zijn in januari 2026 door de regering vastgesteld [2], op basis van studie nr. 50 die op 3 juni 2025 door BRUGEL is uitgevoerd [3].

Deze studie heeft tot doel te beoordelen of de huidige quota een adequaat evenwicht op de markt voor groenestroomcertificaten kunnen waarborgen. Deze analyse is met name gebaseerd op een actualisering van verschillende parameters, zoals de recente aanpassing van de steunniveaus voor fotovoltaïsche installaties of het uitstel van de ingebruikname van de nieuwe biomethaaninstallatie.

Net als in voorgaande jaren richt BRUGEL zijn analyse van de quota op een periode van drie jaar, vanwege de grote onzekerheden die het moeilijk maken om schattingen te maken die verder reiken dan deze horizon.

Hoofdstuk 3 presenteert de prognoses voor de productie van groene elektriciteit door het Brusselse park van hernieuwbare energiebronnen, terwijl hoofdstuk 4 de toekenning van de groenestroomcertificaten in verband met deze productie onderzoekt aan de hand van drie verschillende scenario's. Op basis van deze elementen, alsook van de ontwikkeling van de elektriciteitsvoorziening die in hoofdstuk 5 wordt geanalyseerd, onderzoekt hoofdstuk 6 twee mogelijke trajecten voor de ontwikkeling van de quota om het evenwicht op de markt te handhaven.

Hoofdstuk 7 richt zich op het ramen van de systeemkosten voor de consumenten en hoofdstuk 8 behandelt de kwestie van de quota na de periode waarop deze studie betrekking heeft.

Ten slotte worden in hoofdstuk 9 de conclusies van het onderzoek en de praktische aanbevelingen van BRUGEL gepresenteerd.



3. Productie van groene elektriciteit

3.1. Algemene methodologie

Om de ontwikkeling van de productie van groene elektriciteit tussen 2026 en 2029 te beoordelen, zijn verschillende analyses uitgevoerd, waarbij rekening is gehouden met de volgende elementen:

1. Fotovoltaïsche installaties: rekening gehouden met de ontwikkeling van de productie van het bestaande park (instandhouding, ontmanteling en vervanging) en met investeringen in nieuwe installaties.
2. Warmtekrachtkoppelinginstallaties: er is rekening gehouden met de ontwikkeling van de productie van het bestaande park (instandhouding, ontmanteling en vervanging), met investeringen in nieuwe installaties en met het aflopen van de steun voor gasgestookte warmtekrachtkoppeling per¹ januari 2025.
3. Windenergie, waterkracht en geothermie: gezien de tot nu toe zeer beperkte ontwikkeling van deze technologieën in de RBC, werd hun impact op de markt voor CO₂-kredieten als verwaarloosbaar beschouwd;
4. Afvalverbrandingsinstallatie: Er is rekening gehouden met de ontwikkeling van de elektriciteitsproductie van de afvalverbrandingsinstallatie in de afgelopen jaren, waarbij correcties zijn aangebracht in verband met de bijstelling van het aandeel organisch afval en de beëindiging van de toekenning van groenestroomcertificaten, die in februari 2026 plaatsvond.

De gedetailleerde aannames worden in de volgende punten toegelicht.

3.2. Aannames inzake de productie van fotovoltaïsche installaties

3.2.1. Bestaande installaties

1. Toekenning van de GSC tot het einde van het tiende jaar.
2. Er wordt aangenomen dat de productiviteit van het bestaande PV-park (kWh/kWp.jaar) in de periode 2026-2029 constant blijft. Er is gekozen voor de waarde van 850 kWh/kWp, wat overeenkomt met een gemiddelde productiviteit over 10 jaar, berekend in de laatste gedetailleerde studie van het PV-park in RBC, uitgevoerd in 2021. Deze waarde is identiek aan die welke werd gehanteerd in eerdere geschiktheidsstudies [3].

3.2.2. Nieuwe installaties

De methodologie die is gebruikt om de verschillende ontwikkelingsscenario's te definiëren, is aangepast ten opzichte van die van de vorige geschiktheidsstudie [3], om de waarden die de afgelopen jaren daadwerkelijk zijn waargenomen beter weer te geven.

1. PV-min-scenario: groeipercentage vergelijkbaar met het gemiddelde dat in de RBC is waargenomen in de periode 2015-2024: +28,6 MWp/jaar;
2. PV-gem-scenario: groeipercentage van 150 % ten opzichte van het eerste scenario: +42,8 MWp/jaar;
3. PV-max-scenario: groeipercentage van 200 % ten opzichte van het eerste scenario: +57,1 MWp/jaar.



Ter informatie: het record aan geïnstalleerd PV-vermogen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in één jaar werd in 2020 bereikt met de installatie van 69 MWp. Voor het jaar 2025 wordt een waarde van ongeveer 30 MWp verwacht¹. Deze waarde is in aanmerking genomen voor 2025.

Let op: de hierboven genoemde vermogens voor de drie scenario's omvatten het totale geïnstalleerde vermogen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en niet uitsluitend het vermogen dat in aanmerking komt voor steun. Sinds 1 april 2026 komen fotovoltaïsche installaties met een vermogen van meer dan 100 kWp namelijk niet langer in aanmerking voor steun (zie punt 4.1.2).

Tabel 2 geeft de verdeling weer van het geïnstalleerde vermogen per vermogenscategorie, volgens de verschillende overwogen scenario's.

catégorie	RES Min	RES Gem.	RES Max
Duurzaam vermogen			
0-5 kWp	5,9	8,9	11,8
5-36 kWp	5,9	8,9	11,9
36-100 kWp	2,9	4,3	5,8
Niet-ondersteund vermogen			
100-250 kWp	4,2	6,3	8,4
> 250 kWp	9,7	14,5	19,3
Totaal	28,6	42,8	57,1

Tabel 2 : Ondersteund en niet-ondersteund geïnstalleerd vermogen in MWp per categorie en scenario

3.3. Aannames inzake de productie van warmtekrachtkoppelinginstallaties (WKK)

3.3.1. Bestaande installaties

1. De elektriciteitsproductie wordt berekend op basis van de gemiddelden voor de periode 2019-2023;
2. Net als in het vorige boekjaar wordt er na de subsidiabiliteitsperiode van 10 jaar geen vervanging van installaties voorzien, aangezien de steun voor fossiele WKK's sinds 1 januari 2025 is beëindigd;
3. Gezien de termijn van mogelijk meerdere maanden tussen de ingebruikname van een installatie (vóór 1 januari 2025) en de certificering ervan, heeft BRUGEL de belangrijkste marktpartijen en de distributienetbeheerder geraadpleegd om het vermogen van de nog niet gecertificeerde installaties te schatten. Op basis van deze gesprekken wordt geschat dat er nog ongeveer 0,4 MWe extra in aanmerking moet worden genomen.

3.3.2. Nieuwe installaties

1. Na 2026 worden er geen nieuwe gasgestookte WKK meer gepland.
2. Net Brussel voorziet de installatie van een WKK van 1,2 MWe in combinatie met de nieuwe biomethanisatie-eenheid voor organisch afval. In tegenstelling tot het vorige boekjaar, waarin werd verwacht dat deze installatie vanaf 2028 op volle kracht zou draaien, heeft Net Brussel bevestigd dat de ingebruikname nu vanaf 2029 wordt voorzien, met een geschatte productie van 25 % van de capaciteit in het eerste jaar.

¹ Op het moment van het opstellen van deze studie was er 19 MWp geregistreerd. Het duurt echter soms enkele maanden voordat de certificeringsdossiers aan BRUGEL worden doorgegeven.



3.4. Productieverwachtingen voor de afvalverbrandingsinstallatie

De verbrandingsinstallatie heeft op¹februari 2026 het einde van de subsidiabiliteitsperiode bereikt. BRUGEL heeft de productiegegevens voor januari nog niet ontvangen, maar op basis van de productie in 2025 wordt deze geschat op bijna 9.000 MWh.

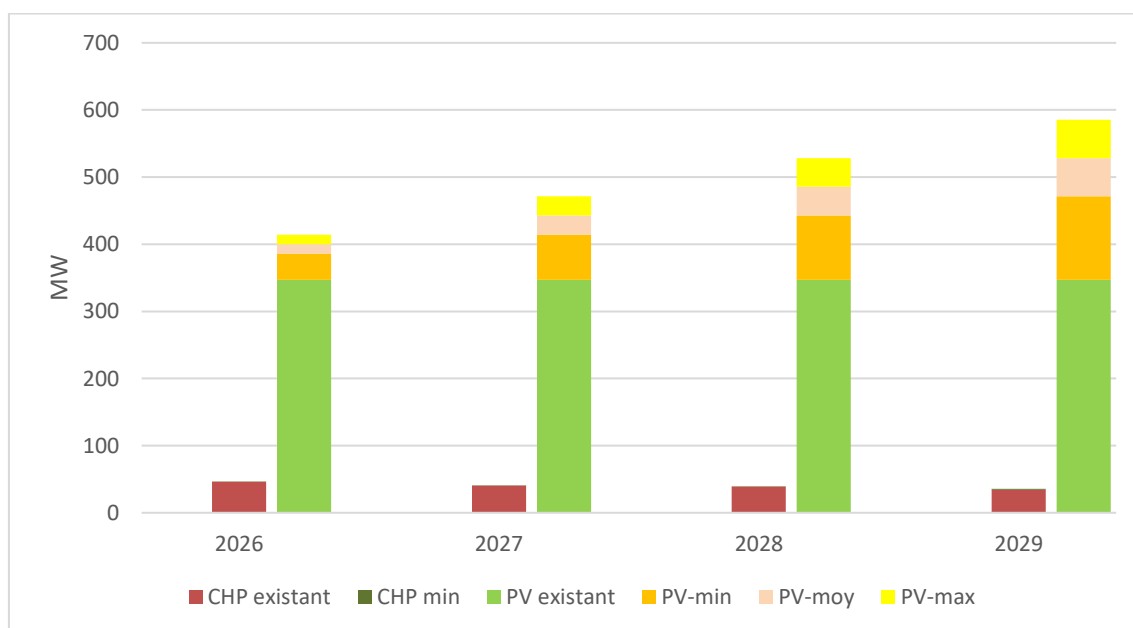
Bovendien zou er nog een mogelijke correctie van ongeveer 41.700 groenestroomcertificaten moeten worden toegekend, berekend op basis van een bijstelling van de berekening van het organische aandeel tussen 2021 en 2025. Hiermee is in de prognoses rekening gehouden.

3.5. Ontwikkeling van het geïnstalleerd vermogen 2026-2029

Figuur 1 toont de geschatte ontwikkeling van het geïnstalleerde vermogen van het park voor groene elektriciteitsproductie tussen 2026 en 2029 voor de twee belangrijkste technologieën², zonder rekening te houden met de vraag of deze in aanmerking komen voor het verkrijgen van GSC of niet.

Hierin worden de drie mogelijke scenario's voor het fotovoltaïsche park weergegeven, variërend van 386 MWp in 2026 (PV-min-scenario) tot 586 MWp in 2029 (PV-max scenario). Opgemerkt moet worden dat de PV-min-waarde voor 2026 niet alleen de 28,6 MWp omvat die naar verwachting in 2026 in gebruik zullen worden genomen, maar ook ongeveer tien MWp die vóór 2026 in gebruik zijn genomen en tegen die tijd gecertificeerd zullen zijn (zie 3.2.2).

Het vermogen van de warmtekrachtkoppelinginstallaties zal naar verwachting afnemen van 46 MWe in 2026 tot 36 MWe in 2029, aangezien deze installaties na 10 jaar bedrijf buiten gebruik worden gesteld. Deze daling doet zich voor ondanks de ingebruikname van de warmtekrachtkoppeling die gekoppeld is aan de biomethaancentrale en ondanks het feit dat rekening is gehouden met de laatste warmtekrachtkoppelingseenheden die nog niet in het systeem van groenestroomcertificaten zijn opgenomen.



Figuur 1 : Prognoses 2026-2029 van het aan het einde van het jaar geïnstalleerde vermogen van het groene elektriciteitspark

²De verbrandingsinstallatie wordt niet langer meegerekend, aangezien deze sinds 1 februari 2026 geen groene certificaten meer ontvangt.

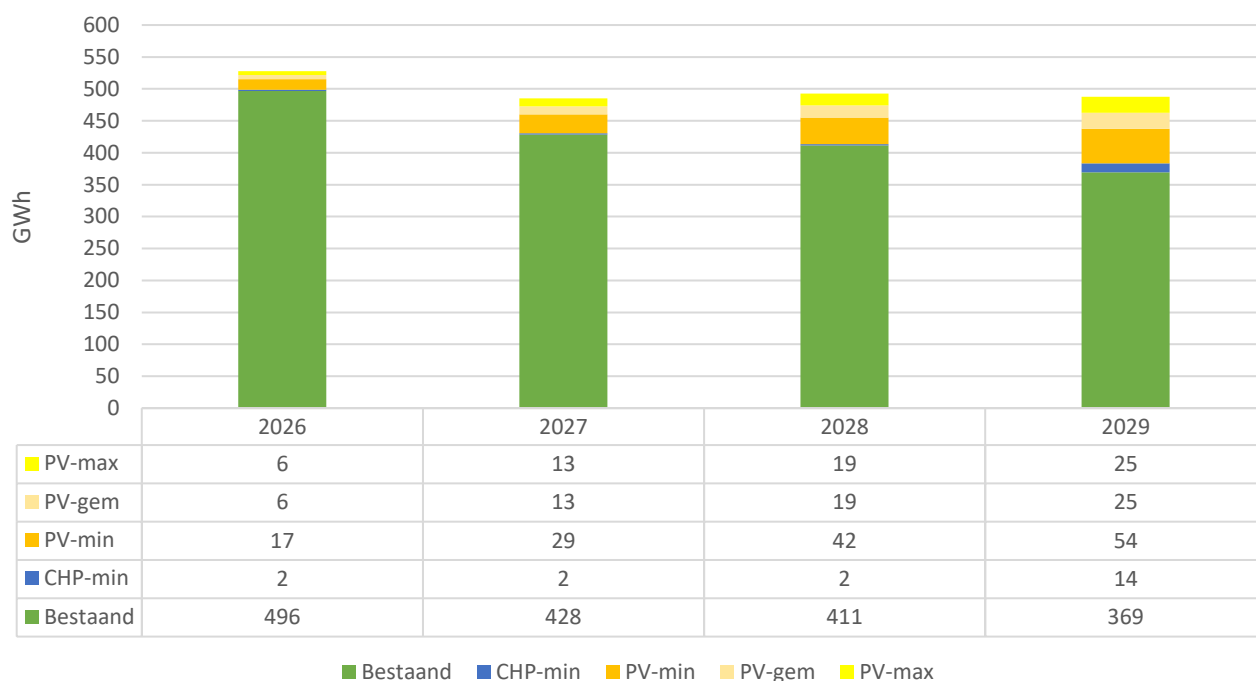


3.6. Ontwikkeling van de in aanmerking komende groene elektriciteitsproductie 2026-2029

Wat betreft de geraamde ontwikkeling van de in aanmerking komende groene elektriciteitsproductie (Figuur 2), zou deze in het minimale scenario kunnen dalen van 515 GWh in 2026 tot 437 GWh in 2029 (85 %), of in het maximale scenario stijgen tot 487 GWh in 2029 (95 %).

Over het geheel genomen is er dus sprake van een aanhoudende daling van de productie, die te verklaren is door het feit dat de productie van de nieuwe installaties de productie van de bestaande installaties, die geleidelijk aan het einde van hun subsidiabiliteitsperiode komen, niet compenseert.

Ten slotte is de stijging die in 2029 in het CHP-min-scenario wordt waargenomen, te verklaren door de ingebruikname van de biomethanisatie-installatie voor organisch afval.



Figuur 2 : Ontwikkeling van de prognoses voor de cumulatieve productie van het groene elektriciteitspark 2026-2029



4. Toekenning van groenestroomcertificaten (GSC)

4.1. Aannames voor fotovoltaïsche installaties

4.1.1. Bestaande installaties

Het percentage voor de toekenning van GSC wordt vastgesteld voor de gehele subsidiabiliteitsperiode van 10 jaar van een installatie. Bijgevolg worden er geen wijzigingen aangebracht voor bestaande installaties.

4.1.2. Nieuwe installaties

Het gekozen scenario houdt in dat het huidige toekenningspercentage voor groenestroomcertificaten [4] tot 2029 gehandhaafd blijft, in overeenstemming met de aanname die in de vorige studie werd gehanteerd. Dit houdt met name in dat fotovoltaïsche installaties van meer dan 100 kWp niet langer in aanmerking komen voor de steunregeling.

4.2. Aannames voor warmtekrachtkoppelingsinstallaties

4.2.1. Bestaande installaties

Het toekenningspercentage voor groenestroomcertificaten ligt vast gedurende de gehele subsidiabiliteitsperiode van 10 jaar van een installatie. Bijgevolg worden er geen wijzigingen aangebracht voor bestaande installaties.

4.2.2. Nieuwe installaties

Er zijn geen nieuwe gasgestookte warmtekrachtkoppelingsinstallaties gepland, aangezien de steun voor deze technologie per 1 januari 2025 is beëindigd.

Het CHP-min-scenario houdt echter rekening met twee elementen:

1. de nog niet gecertificeerde gasinstallaties die wel in aanmerking komen voor steun omdat ze vóór 1 januari 2025 in gebruik zijn genomen.
2. de ingebruikname van de biomethaaninstallatie voor de verwerking van organisch afval vanaf 2029.

4.3. Geselecteerde scenario's

Het Tabel 3 toont de geselecteerde scenario's voor de ontwikkeling van hernieuwbare energie.

RES-scenario (Renewable Energy Source)	PV	WKK
RES-Min	PV-Min	WKK-Min
RES-gemiddeld	PV-gem.	CHP-Min
RES-Max	PV-Max	CHP-Min

Tabel 3 : geselecteerde ontwikkelingsscenario's voor hernieuwbare energie



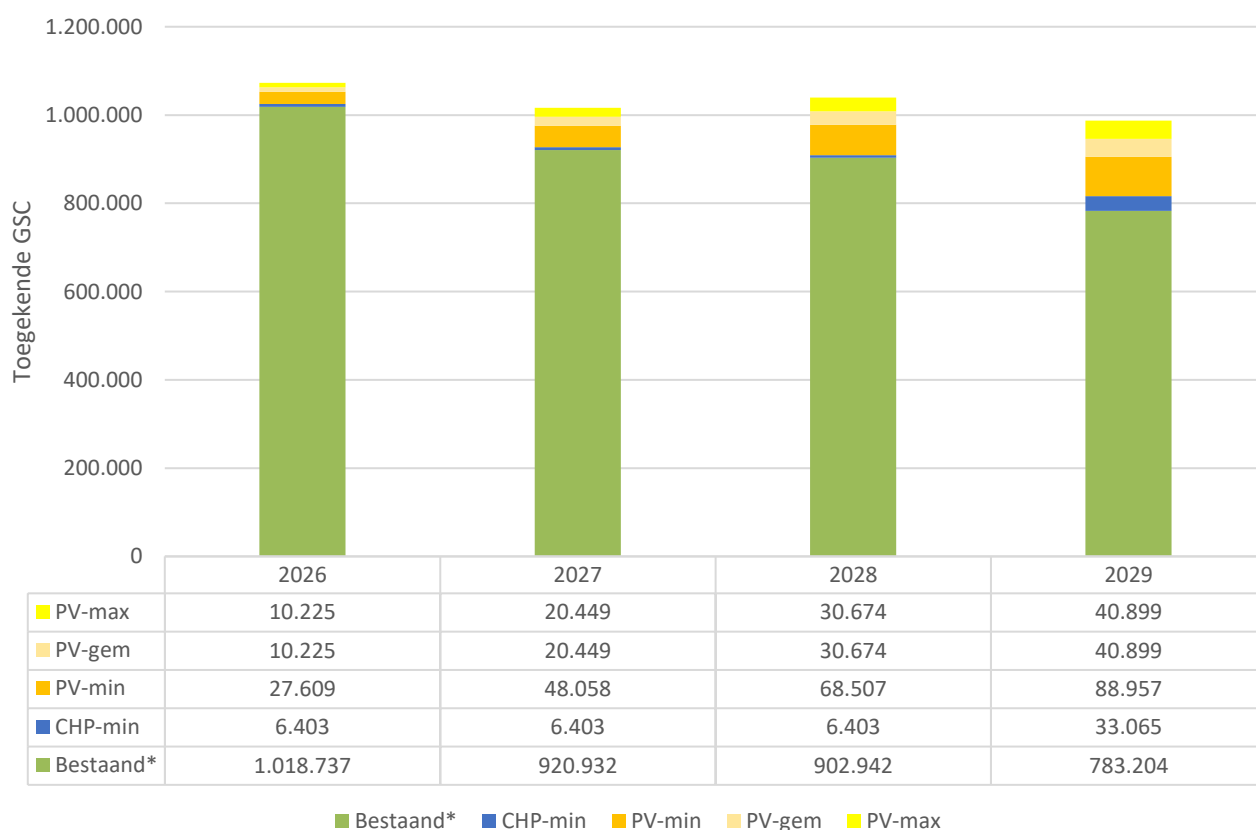
4.4. Ontwikkeling van de toekenning van groenestroomcertificaten 2026-2029

Figuur 3 hieronder geeft een schatting weer van de ontwikkeling van het aantal toegekende groenestroomcertificaten voor de periode 2026-2029. Er is een geleidelijke daling waarneembaar in het aantal groenestroomcertificaten dat aan bestaande installaties wordt toegekend, als gevolg van het aflopen van hun subsidiabiliteitsperiode.

Afhankelijk van de verschillende ontwikkelingsscenario's voor fotovoltaïsche energie zal het aantal toegekende certificaten in 2029 naar verwachting tussen 905.000 en 987.000 stuks liggen.

Figuur 3 houdt ook rekening met de doorverkoop van GSC aan Elia en de verwijdering daarvan uit de markt. Voor deze studie wordt ervan uitgegaan dat het volume van de aan Elia verkochte certificaten tussen 2027 en 2029 stabiel zal blijven, op een niveau dat gelijk is aan dat van 2026, namelijk ongeveer 2.300 GSC.

Ten slotte is de stijging die in 2029 in het CHP-min-scenario wordt waargenomen, te verklaren door de ingebruikname van de biomethanisatie-installatie voor organisch afval.



Figuur 3 : Ontwikkeling van het aantal toegekende GSC in de periode 2026-2029

* Inclusief de doorverkoop aan Elia



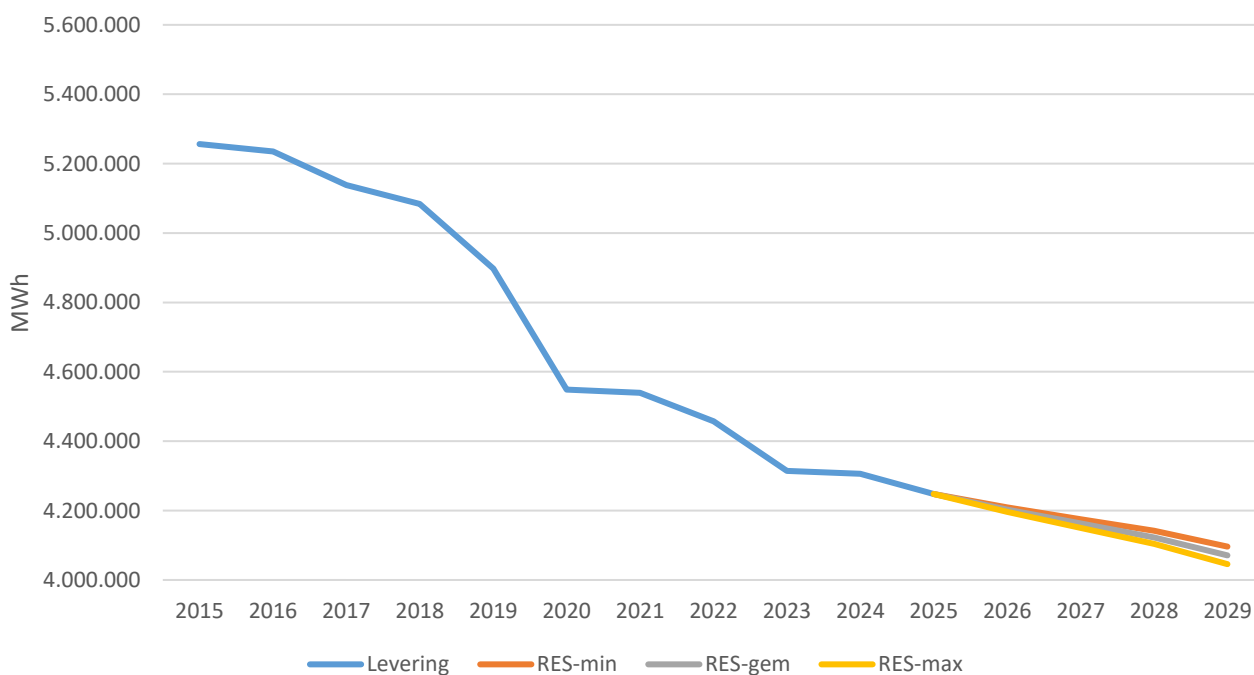
5. Elektriciteitslevering

Net als in de studie uit 2025 is de methodologie voor het schatten van de elektriciteitslevering gebaseerd op scenario's waarin het verbruik daalt. In tegenstelling tot de aanvankelijke verwachtingen leidt de elektrificatie van toepassingen (elektrische voertuigen, warmtepompen, enz.) namelijk nog niet tot een zichtbare stijging van de levering. Dit uitblijven van een stijging zou verklaard kunnen worden door het feit dat deze nieuwe behoeften volledig worden opgevangen door energie-efficiëntiemaatregelen, inspanningen op het gebied van zuinig omgaan met energie en het toenemende eigenverbruik van nieuwe installaties voor hernieuwbare energie.

De onderstaande grafiek toont de ontwikkeling van de levering van 2015 tot 2029. Hieruit blijkt een gemiddelde jaarlijkse daling van de levering met 2,1 % over de afgelopen tien jaar. In 2025 bedroeg de daling slechts 1,3 %.

Voor deze studie zijn wij uitgegaan van een daling van 0,5 %, waarbij ook rekening is gehouden met de verschillende scenario's voor de ontwikkeling van hernieuwbare energie. Hoe groter de ontwikkeling van hernieuwbare energie, hoe groter het eigenverbruik zal zijn, wat het aanbod dus in neerwaartse richting zal beïnvloeden.

Figuur 4 toont de drie mogelijke scenario's voor de ontwikkeling van de elektriciteitsvoorziening in de RBC op basis van bovenstaande aannames.



Figuur 4 : Elektriciteitsvoorziening in de RBC van 2015-2025 en scenario's tot 2029



6. Ontwikkeling van de markt voor groenestroomcertificaten

Op basis van de voorgaande analyses wordt in dit hoofdstuk in de eerste plaats nagegaan of de huidige quota (BAU-traject – Business As Usual) in overeenstemming zijn met de waarschijnlijke ontwikkelingen van de productie van groene elektriciteit en de elektriciteitsvoorziening. Vervolgens worden twee trajecten geanalyseerd waarin de quota worden aangepast.

Gezien de huidige energiecrisis en de onzekerheden die op de energiemarkt wegen, lijken prognoses voor de periode na 2029 moeilijk te maken. Daarom reiken de twee trajecten niet verder dan 2029.

BRUGEL benadrukt tevens dat de komende analyses van de overeenstemming van de quota aan belang zullen winnen. De jaren 2030 en 2031 zullen immers worden gekenmerkt door het aflopen van de periode waarin meer dan een derde van het momenteel geïnstalleerde fotovoltaïsche park in aanmerking komt voor groenestroomcertificaten. Deze ontwikkeling zou kunnen leiden tot een aanzienlijke daling van het aantal toegekende groenestroomcertificaten en neerwaartse druk op de quota kunnen uitoefenen. Een analyse met een langere tijdshorizon zal dan ook noodzakelijk zijn om op deze structurele marktontwikkelingen te kunnen anticiperen.

6.1. Traject van de huidige quota

Dit traject volgt de in januari 2026 herziene quota (Tabel 4). Deze quota waren vastgesteld om in 2027 een genormaliseerde voorraadindicator (GVI) van 50 % te bereiken.

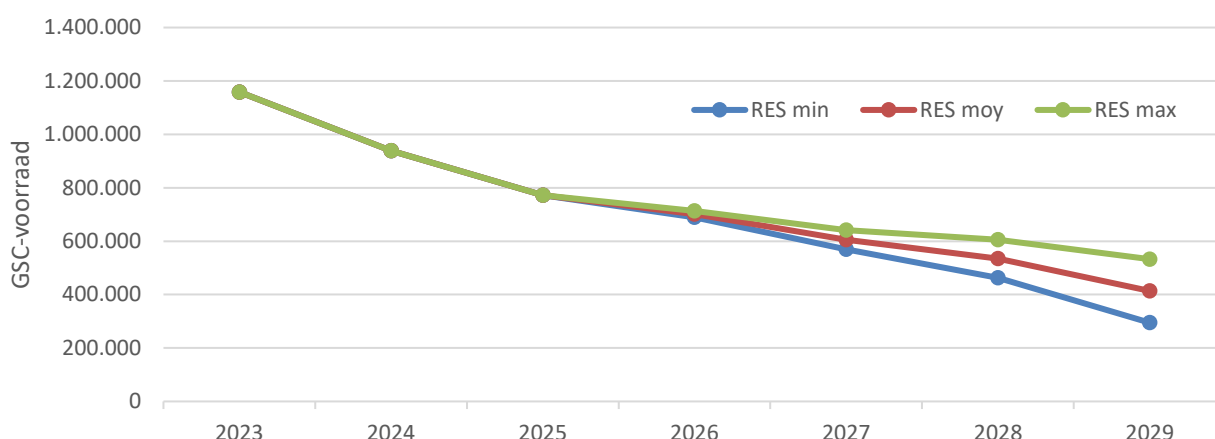
Jaar	2025	2026	2027	2028-2030
GSC-quota's	27,9%	26,9%	26,8%	26,2%

Tabel 4 : Geldende quota voor de periode 2026-2030

Ter herinnering: aan de hand van de GVI kan worden ingeschat of deze voorraden al dan niet problematisch zijn. Deze indicator komt overeen met het volume van de GC-voorraad op 1 april (na „quotumteruggave”) in verhouding tot het volume aan GSC dat voor het betreffende jaar moet worden ingeleverd. Algemeen wordt aangenomen dat de waarde van de GVI tussen 25 en 100% moet liggen om enerzijds voldoende liquiditeit te waarborgen en anderzijds een ernstige verstoring te voorkomen.

De figuur „Figuur 5) laat zien dat in alle geanalyseerde scenario's de momenteel geldende quota een geleidelijke afname van de voorraad groenestroomcertificaten mogelijk maken.

In het scenario met minimale ontwikkeling van hernieuwbare energie zou de voorraad niettemin kunnen worden teruggebracht tot ongeveer 295.000 groenestroomcertificaten, wat een aanzienlijke daling van de marktliquiditeit met zich mee zou brengen.

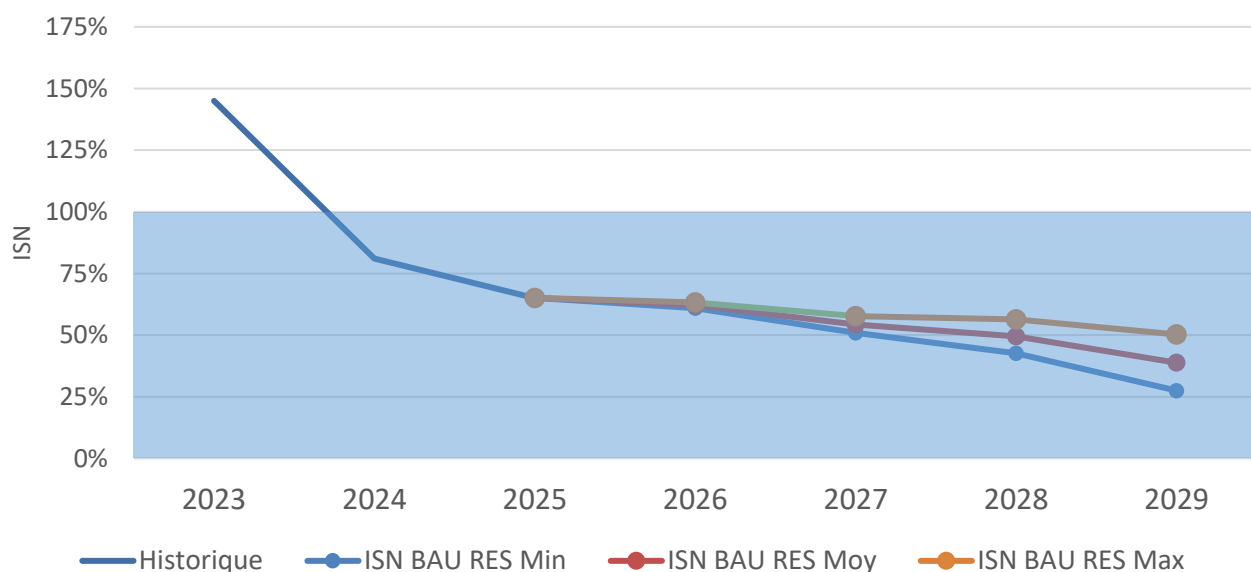


Figuur 5 : Ontwikkeling van de voorraad groenestroomcertificaten in de periode 2025-2029 onder de huidige quota

Figuur 6 toont de ontwikkeling van de GVI tussen 2023 en 2029 op basis van de verschillende scenario's, rekening houdend met de huidige quota. Dankzij de laatste aanpassingen van de quota in de afgelopen jaren kon het traject van de GVI worden bijgestuurd en kon men terugkeren naar de zone van een liquide markt, met een daling van 145 % in 2023 naar 65 % in 2025.

Uit de grafiek blijkt dat de GVI in het RES-Min-scenario een niveau van bijna 27 % zou kunnen bereiken, wat zeer dicht bij de ondergrens voor de liquiditeit van de markt voor groenestroomcertificaten ligt. Een dergelijke situatie zou kunnen leiden tot opwaartse druk op de prijzen van groenestroomcertificaten en tot moeilijkheden voor leveranciers om voldoende groenestroomcertificaten te verwerven om aan hun quotumverplichtingen te voldoen.

In de twee andere scenario's zou het GVI-niveau op een comfortabeler niveau blijven en geen groot risico voor de marktluiditeit vormen.



Figuur 6 : Ontwikkeling van de GVI in de periode 2020-2029 bij de huidige quota

De scenario's die in de paragrafen 6.2 en 6.3 worden gepresenteerd, onderzoeken de impact van verschillende trajecten om tegen 2029 een GVI van ongeveer 50 % te bereiken.



6.2. Traject A: GVI van 50 % in 2029 door vanaf 2027 aanpassingen door te voeren

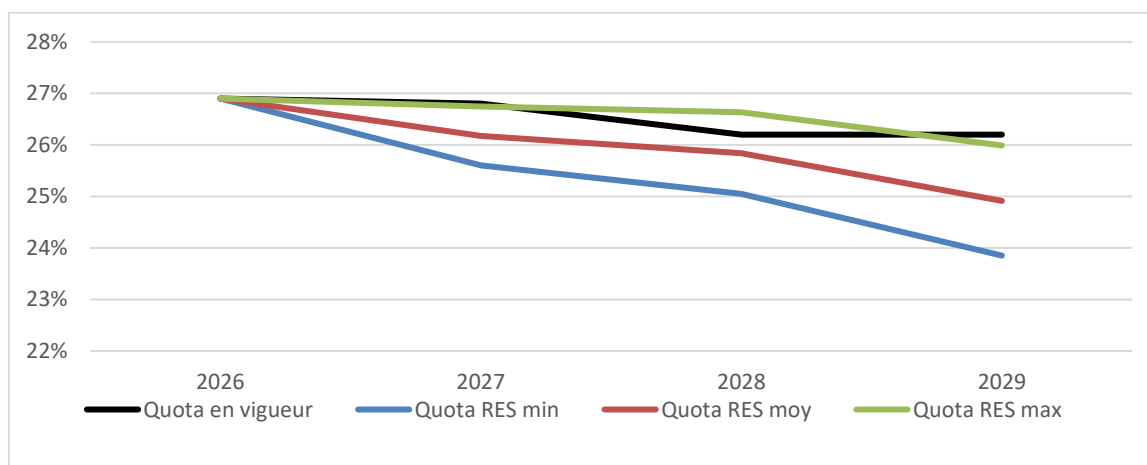
Door een GVI-doelstelling voor een bepaald tijdsbestek vast te stellen, kan worden ingeschat welke quota nodig zijn om deze te bereiken. Traject A, dat in deze paragraaf wordt gepresenteerd (zie Tabel 5), stelt quota vast om in 2029 een GVI van 50 % te bereiken door de quota vanaf 2027 aan te passen.

Opgemerkt moet worden dat om juridische redenen en met het oog op de voorspelbaarheid voor de actoren op de markt voor GSC, de quota voor een bepaald jaar niet tijdens datzelfde jaar kunnen worden herzien. Daarom blijft de quota voor 2026 ongewijzigd.

	2026	2027	2028	2029
GVI-traject	62%	58%	54%	50%
Geldende quota	26,9%	26,8%	26,2%	26,2%
Minimale RES-quota	26,9%	25,6%	25,0%	23,8%
Gemiddeld aandeel hernieuwbare energie		26,2%	25,8%	24,9%
Maximaal aandeel hernieuwbare energie		26,8%	26,6%	26,0%

Tabel 5 : Traject A: GVI van 50% in 2029, met aanpassing vanaf 2027

Figuur 7 geeft een visueel overzicht van de quota volgens de verschillende scenario's. Alleen het scenario 'Max. RES' vereist een verhoging van de quota in 2028. De twee andere scenario's voorzien in een verlaging van de quota over de drie jaar.



Figuur 7 : Aanpassing van de quota volgens de drie scenario's voor traject A



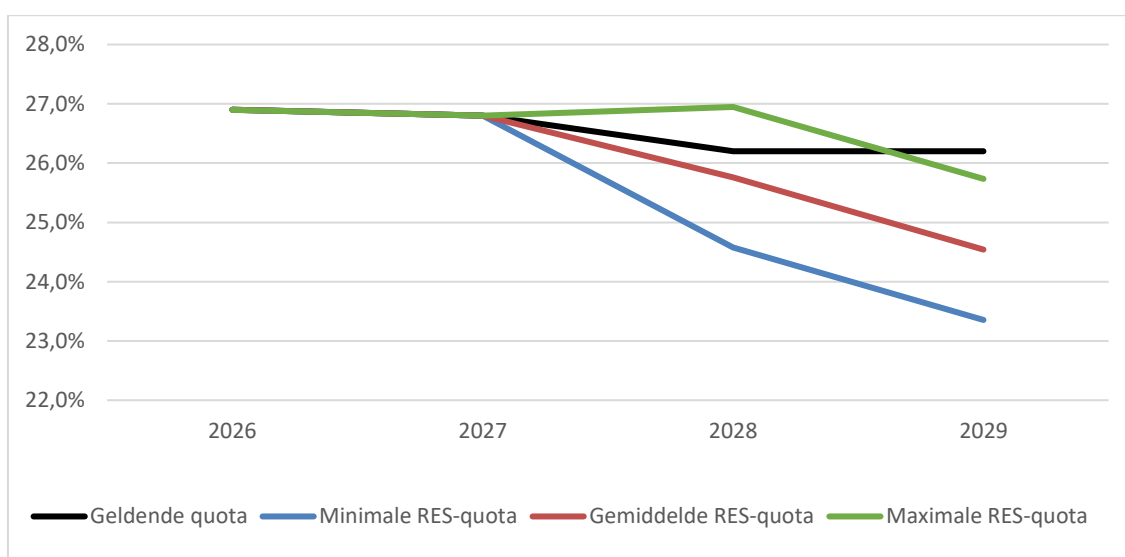
6.3. Traject B: GVI van 50% in 2029 door aanpassing vanaf 2028

Traject B, dat in deze paragraaf wordt gepresenteerd (zie Tabel 6), stelt quota vast om eveneens een GVI van 50% in 2029 te bereiken, maar zonder de quota voor 2027 te wijzigen.

	2026	2027	2028	2029
GVI-traject	62%	54%	52%	50%
Geldende quota	26,9%	26,8%	26,2%	26,2%
Minimale RES-quota			24,6%	23,4%
Gemiddeld aandeel hernieuwbare energie	26,9%	26,8%	25,8%	24,5%
Maximaal aandeel hernieuwbare energie			26,9%	25,7%

Tabel 6 : Traject B: GVI van 50% in 2029 door aanpassing vanaf 2028

Uit de Figuur 8 blijkt dat het handhaven van de huidige quota tot 2027 het vervolgens mogelijk maakt – behalve opnieuw voor het RES Max-scenario – om de quota voor de twee daaropvolgende jaren aanzienlijk te verlagen.



Figuur 8 : Aanpassing van de quota volgens de drie scenario's voor traject B



7. Systeemkosten voor de consument

In dit hoofdstuk worden de kosten van de verschillende trajecten die in het vorige hoofdstuk zijn gepresenteerd, geëvalueerd. De systeemkosten van het groencertificaatsysteem voor de consument worden berekend in EUR per MWh per jaar en komen overeen met het product van de groencertificaatquota en de waarde van het groencertificaat.

Wat de ontwikkeling van de waarde van het groen certificaat betreft, kan deze in theorie variëren tussen een waarde van 65 €, wat overeenkomt met de door ELIA gegarandeerde aankoopprijs, en een maximale waarde (exclusief fiscale effecten) van 100 €, wat overeenkomt met de boete die van toepassing is op leveranciers die niet aan hun groencertificaatquotumverplichting voldoen. In het kader van deze berekening wordt uitgegaan van een prijs per groen certificaat van 73 €³.

De kosten van het groencertificaatsysteem met de quota voor 2026 bedragen 19,2 €/MWh. Het is belangrijk op te merken dat deze kosten niet worden doorberekend op de facturen van huishoudens die in aanmerking komen voor het sociaal tarief.

In onderstaande Tabel 7 worden de kostenverschillen voor de volgende jaren weergegeven volgens de twee onderzochte trajecten en de drie scenario's. Aangezien alle scenario's lagere quota inhouden dan de quota voor 2026 (26,9%), zullen de systeemkosten over het geheel genomen dalen.

Traject	Scenario	2026	2027	2028	2029
A	Min. RES	19,6 €	-0,9 €	-1,3 €	-2,2 €
	RES Gem.		-0,5 €	-0,8 €	-1,4 €
	RES Max		-0,1 €	-0,2 €	-0,7 €
B	RES Min		-0,1 €	-1,7 €	-2,5 €
	RES Gem.		-0,1 €	-0,8 €	-1,7 €
	RES Max		-0,1 €	+0,0 €	-0,8 €

Tabel 7 : Jaarlijkse kosten van het GSC-systeem per traject en scenario ten opzichte van 2026 (€/MWh)

Voor een gemiddeld huishouden met een verbruik van 2.036 kWh/jaar, waarvan de gemiddelde energierekening in 2026 863 € bedraagt⁴, bedragen de kosten van het CO₂-compensatiesysteem 39,15 €, ofwel 4,5% van de energierekening.

³ Prijs gebruikt in voorstel 37. Zie [4].

⁴ Gemiddelde prijs januari-april 2026, observatorium BRUGEL.



8. Quota na 2029

De onzekerheid op langere termijn, dat wil zeggen na 2029, is aanzienlijk. Deze onzekerheid betreft zowel de aanbodzijde (het tempo van nieuwe installaties, het type, het aantal, het vermogen, het toekenningspercentage en de productie ervan) als de vraagzijde (de elektriciteitsvoorziening). Deze onzekerheidsmarge stapelt zich op en neemt in de loop der jaren toe. Daarom geeft BRUGEL er, net als in voorgaande jaren, de voorkeur aan om geen ramingen te maken die verder reiken dan de komende drie jaar.

Net als in voorgaande jaren stelt BRUGEL voor om de analyse van de overeenstemming van de quota jaarlijks bij te werken. Voor de studie die in 2027 zal worden uitgevoerd, stelt BRUGEL echter bij wijze van uitzondering voor om de analyse uit te breiden tot een periode van vijf jaar, aangezien de jaren 2030 en 2031 naar verwachting gekenmerkt zullen worden door een sterke daling van het aantal toegekende groenestroomcertificaten.

De jaren 2019 en 2020 waren immers uitzonderlijke jaren wat betreft de uitbreiding van de geïnstalleerde fotovoltaïsche capaciteit. De installaties die in deze periode in gebruik zijn genomen, zullen vanaf 2029 geleidelijk hun periode van in aanmerking komen voor groenestroomcertificaten verlaten, wat vanaf 2030 zijn volle effect op de groene-certificatenmarkt zal hebben.



9. Conclusie

In deze studie heeft BRUGEL de overeenstemming van de geldende quota voor groenestroomcertificaten voor de periode 2026-2029 geanalyseerd in het licht van de verwachte ontwikkelingen op het gebied van de productie van groene elektriciteit en de elektriciteitsvoorziening in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Uit de uitgevoerde analyses blijkt dat de opeenvolgende aanpassingen van de quota in de afgelopen jaren het historische onevenwicht op de markt hebben weten weg te werken. In 2023 bedroeg de genormaliseerde voorraadindicator (GVI) immers bijna 150 %. Sindsdien is de GVI sterk gedaald tot een waarde van 65 % in 2026. Deze waarde ligt volledig binnen de als liquide beschouwde werkingszone van de markt, die wordt gekenmerkt door een GVI binnen een aanvaardbare bandbreedte, namelijk tussen 25 % en 100 %.

De huidige geldende quota zijn vastgesteld om te streven naar een GVI-doelstelling van 50 %. Bij het vaststellen van deze quota is met name rekening gehouden met de verwachte ontwikkeling van de productie-installaties, en in het bijzonder met de ingebruikname van de nieuwe grote biomethaaninstallatie die aanvankelijk vanaf 2028 was gepland.

De nieuwe prognoses die door het Agentschap Net Brussel zijn meegedeeld, gaan nu echter uit van een ingebruikname in 2029, gepaard gaande met een geleidelijke opbouw van de capaciteit van de installatie.

Bovendien houden de momenteel geldende quota met name geen rekening met de recente aanpassing van de steunniveaus, die voorziet in het beëindigen van de steun voor fotovoltaïsche installaties van meer dan 100 kWp.

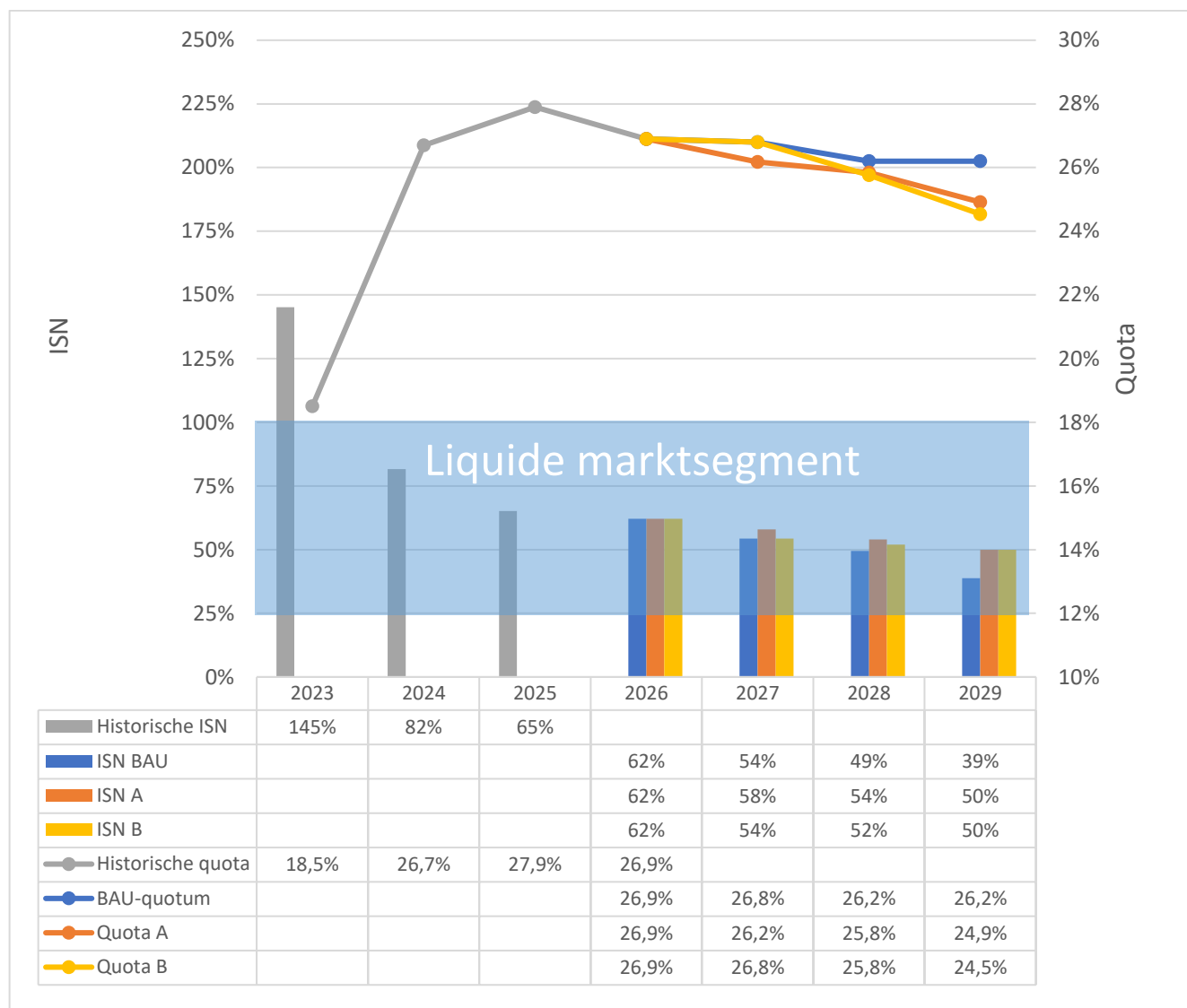
In deze context, aangezien de GVI sterk is gedaald en de huidige vooruitzichten naar verwachting tot een voortzetting van deze trend zullen leiden, zou een herziening van de quota kunnen worden overwogen om, voor het eerst sinds de invoering van het mechanisme van de groenestroomcertificaten, een geleidelijke verlaging daarvan mogelijk te maken.

Indien de quota niet worden aangepast, zou de GVI kunnen blijven dalen tot een niveau van ongeveer 39 % tegen 2029, waarmee deze de ondergrens van de liquiditeitszone van 25 % nadert. Bij een tragere uitbreiding van de capaciteit voor hernieuwbare energie zou de daling van de GVI nog sterker kunnen uitvallen.

Een verlaging van de quota zou het mogelijk maken buitensporige spanningen op de markt voor groenestroomcertificaten te vermijden. Dergelijke spanningen zouden kunnen resulteren in bevoorradingsmoeilijkheden voor de leveranciers en in een stijging van de prijzen van de groenestroomcertificaten.

Om een evenwichtige werking van de markt te waarborgen, heeft BRUGEL twee alternatieve trajecten geanalyseerd die erop gericht zijn de GVI tegen 2029 rond 50 % te stabiliseren (zie Figuur 9). Deze twee trajecten passen in een scenario van gemiddelde ontwikkeling van hernieuwbare energie (RES-Gem), dat gezien het installatietempo van de afgelopen twee jaar als het meest waarschijnlijke wordt beschouwd.

1. Traject A: dit houdt een aanpassing van de quota vanaf 2027 in;
2. Traject B: handhaving van de huidige quota tot 2027 en aanpassing van de quota vanaf 2028.



Figuur 9 : GVI & quota voor de twee beoogde trajecten voor het RES Gem-scenario

Deze twee opties maken het mogelijk een bevredigend evenwicht op de markt te handhaven en leiden tegelijkertijd, in alle onderzochte scenario's, tot een verlaging van de quota ten opzichte van de huidige niveaus, en dus tot een verlaging van de systeemkosten voor de consumenten.

Gezien de verkregen resultaten biedt het traject waarbij de aanpassing van de quota wordt uitgesteld tot 2028 het voordeel dat het de stabiliteit en de voorspelbaarheid van het kader voor de marktdeelnemers versterkt, terwijl tegelijkertijd de beoogde evenwichtsdoelstelling tegen 2029 kan worden bereikt. Het vormt dan ook een bijzonder robuuste optie in de context van de huidige onzekerheden.

Ten slotte benadrukt BRUGEL dat de komende analyses van de overeenstemming van de quota aan belang zullen winnen. De jaren 2030 en 2031 zullen immers worden gekenmerkt door het feit dat een aanzienlijk deel van het geïnstalleerde fotovoltaïsche park uit de steunregeling zal verdwijnen, wat zou kunnen leiden tot een aanzienlijke daling van het aantal toegekende groenestroomcertificaten en neerwaartse druk op de quota zou kunnen uitoefenen. Een analyse over een langere termijn zal dan ook noodzakelijk zijn om op deze structurele ontwikkelingen te kunnen anticiperen.



10. Bibliografie

1. [Ordonnantie](#) van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
2. [Besluit](#) van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 januari 2026 tot wijziging van het besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 november 2012 tot vaststelling van de quota voor groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende.
3. [Studie 50](#) van BRUGEL van 3 juni 2025 betreffende de overeenstemming van de quota van groenestroomcertificaten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
4. Voorstel 37 van BRUGEL van 23 juni 2026 betreffende de vermenigvuldigingscoëfficiënt die wordt toegepast op fotonvoltaïsche installaties – Analyse van de economische parameters.

* *

*