

Openbare raadpleging over de door Sibelga voorgestelde technische reglementen voor elektriciteitsnetten

De technische reglementen bevatten de technische en administratieve voorschriften om de goede werking van het netwerk, de interconnecties en de toegang ertoe te garanderen.

Op 17/10/2024 heeft Sibelga aan BRUGEL een officieel voorstel tot wijziging van het technisch reglement elektriciteit (hierna "RT") overgemaakt, met het oog op de goedkeuring ervan door BRUGEL, overeenkomstig de elektriciteitsordonnantie.

Op 21 februari 2024 heeft BRUGEL in haar beslissing 259 het officiële voorstel tot wijziging van het technisch reglement elektriciteit (RT) goedgekeurd dat door de distributienetbeheerder (DNB) Sibelga was ingediend. Het ging om een ingrijpende hervorming. Niettemin heeft de regulator, in overleg met de DNB, zich ertoe verbonden om het Technisch Reglement op een geleidelijke manier te ontwikkelen, met gerichte jaarlijkse wijzigingen. In het bovenvermelde besluit identificeerde de regulator 5 prioritaire kwesties:

1. Opslag, en meer specifiek opslag in de context van het delen van energie;
2. MIG-bepalingen met gevolgen voor netwerkgebruikers ;
3. Controle van de conformiteit van de bepalingen van de RB met Richtlijn 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn 2018/2001 ;
4. De verschillende concepten met betrekking tot macht integreren en definiëren;
5. Bepalingen die van invloed zijn op de tractie op het spoor en de stationsnetten.

Deze thema's werden in eerste instantie geanalyseerd door BRUGEL. Deze thema's worden in de volgende punten samengevat. De resultaten van de analyse werden vervolgens gedeeld met SIBELGA. Er vond bipartiet overleg plaats tussen de regulator en SIBELGA. Vervolgens werd, afhankelijk van de behandelde thema's, breder overleg gevoerd. Deze omvatten

- De MIG-kwestie werd besproken met de FEBEG en consumentenbeschermingsorganisaties;
- het thema van het tractienetwerk werd besproken met de MIVB;
- De Europese wetgeving werd aan BE voorgelegd.

Ten slotte heeft SIBELGA de wijzigingen aan de bepalingen van de RT opgesteld, met uitzondering van de kwestie van de BIG, die door de regulator werd opgesteld.

De regulator is echter van mening dat het ontwerp tot wijziging van het technisch reglement kan worden verbeterd op basis van de opmerkingen van alle betrokken actoren. Daartoe roept BRUGEL op om actief deel te nemen aan deze openbare raadpleging van de actoren om hun opmerkingen mee te delen, die ongetwijfeld nuttig zullen zijn voor de regulator in de fase van de goedkeuring van het document.

BRUGEL organiseert dus een openbare raadpleging over het voorstel van technisch reglement om de meningen te verzamelen van de betrokken administraties, de reële of potentiële gebruikers van het net en de Raad.

¹ Besluit 259, blz. 7-8.

Hieronder volgt een samenvatting van de kwesties die door de toezichthouder zijn geanalyseerd:

1° Stationaire opslag

Op basis van het Europese wettelijke kader en de elektriciteitsordonnantie, zoals gewijzigd door de ordonnantie van 17 maart 2022, zijn bepalingen nodig om de ontplooiing en het gebruik van opslagunits in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te regelen.

De wijzigingen in het TR hebben in eerste instantie betrekking op stationaire opslag en de teruglevering van energie in de vorm van elektriciteit. Het doel is te zorgen voor een evenwichtige en geleidelijke aanpak van de regulering van energieopslag, rekening houdend met de technologische vooruitgang en de marktbehoeften.

De wijzigingen betreffen de integratie van :

- algemene bepalingen betreffende de opslag ;
- de bepalingen met betrekking tot de aansluiting van een opslageenheid en in het bijzonder de verplichtingen van de DNB.

2° De bepalingen van de MIG

Bij de herziening van de technische reglementen werden een aantal bepalingen ingevoerd om bepaalde marktprocessen op te nemen die in MIG 6 zijn opgenomen, maar een impact hebben op DNG's, om de verantwoordelijkheden van de verschillende spelers, de te respecteren termijnen en de gevolgen van niet-naleving te verduidelijken. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op de volgende punten:

- wijzigingen om ervoor te zorgen dat de fysieke realiteit van netwerktoegang overeenkomt met de contractuele realiteit, in het bijzonder met betrekking tot het bijwerken van het toegangsregister;
- de specificatie van bepaalde termijnen voor de communicatie van berichten en de daaruit voortvloeiende aansprakelijkheid;
- Dankzij precieze termijnen voor de einde-toegangsprocedure kan de DNG zijn situatie regulariseren voordat de verbinding wordt verbroken;
- de invoering van verplichtingen om de DNG informatie te verstrekken over de geplande processen en om de communicatiekanalen die kunnen worden gebruikt te specificeren;
- de invoering van een verantwoordelijkheid voor toegangshouders om alle technische en IT-middelen te gebruiken om doeltreffend te reageren op verzoeken van DNG's;
- de invoering van bepaalde wijzigingen om de verenigbaarheid van de verordening met de technische voorschriften te waarborgen.

3° Overeenstemming van de bepalingen van de RB met Richtlijn 2023/2413

2Tijdens de openbare raadpleging die BRUGEL organiseerde in het kader van de vorige herziening van het technisch reglement, onderstreepte Leefmilieu Brussel het belang van de omzetting in het TR van de regels met betrekking tot de maximale aansluittijden voorzien in de richtlijn 2023/2413 van 18 oktober 2023. In antwoord op deze opmerking heeft BRUGEL zich ertoe verbonden om deze kwestie te onderzoeken in het kader van de hervorming van het TR voor het jaar 2024.

² Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG ter bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad.

Uit de juridische analyse van BRUGEL blijkt dat de voornoemde richtlijn termijnen vastlegt voor de procedure voor de toekenning van verschillende administratieve vergunningen. Deze procedure omvat namelijk alle relevante administratieve vergunningen voor de bouw, de aanpassing en de exploitatie van installaties voor hernieuwbare energie, met inbegrip van installaties die verschillende hernieuwbare energiebronnen combineren, warmtepompen en "co-located" energieopslag, met inbegrip van elektrische en thermische installaties, evenals de activa die nodig zijn om deze installaties, warmtepompen en opslag aan te sluiten op het net en om hernieuwbare energie te integreren in verwarmings- en koelingsnetwerken, met inbegrip van vergunningen voor de aansluiting op het net en, indien vereist, milieubeoordelingen (art. 16.1).

Met betrekking tot de toepasselijke termijnen maakt de richtlijn onderscheid tussen drie soorten technologieën, elk met zijn eigen specifieke termijnen:

- 1) Hernieuwbare energiebronnen in het algemeen ;
- 2) Installaties voor zonne-energie; en
- 3) Warmtepompen.

BRUGEL merkt op dat het huidige TR de door de richtlijn vastgestelde termijnen respecteert, aangezien er geen vergunning vereist is, noch voor de installatie, noch voor de aansluiting van deze technologieën.

Bovendien moet een eenvoudige kennisgevingsprocedure worden voorzien voor de aansluiting op het net van alle kleine installaties voor gedistribueerde productie (hierna "DGI's") met een vermogen van maximaal 10,8 kW (12,5 kVA) driefasig (art. 17). Met het oog op deze vereiste moet artikel 3.25, §1 van de RT betreffende de vereenvoudigde procedure voor de inbedrijfstelling van kleine GPD's worden gewijzigd. Deze bepaling verwijst naar de technische specificaties van SYNERGRID C10/11 om de aansluitvermogens van kleine IPD's te definiëren. Deze aansluitvermogens zijn echter lager dan die welke in de richtlijn zijn vastgelegd. Daarom moet het toepassingsgebied van artikel 3.25, lid 1, worden uitgebreid tot alle kleine IPD's met een vermogen tot 10,8 kW.

4° **Nieuwe concepten voor het rationaliseren van de vraag naar URD-capaciteit op het elektriciteitsnet**

Om zich te wapenen tegen de risico's voor de bevoorradingszekerheid van elektriciteit voor de Brusselse klanten, heeft BRUGEL verschillende acties ondernomen om de weerbaarheid van het net van de DNB te verhogen tegen de komst van nieuwe flexibele belastingen die een aanzienlijke impact kunnen hebben op het elektriciteitsnet, met name :

- in de TR een verplichting opnemen voor de distributienetbeheerder om een stappenplan voor slimme netwerken voor zijn elektriciteitsnetwerk ten uitvoer te leggen;
- het aannemen van een nieuwe tariefmethodologie die het mogelijk maakt om investeringen in capaciteit te rationaliseren, het gebruik van het elektriciteitsnet te optimaliseren en de kwaliteit van de aangeboden diensten aan klanten te verbeteren, met name door de installatie van slimme meters;
- p de implementatie van een geavanceerd tarifieringssysteem vanaf 2028 op basis van slimme meters;
- v ervoor zorgen dat het tariefvoorstel van de DNB niet-periodieke tarieven bevat die de afnemers in staat stellen om het vermogen dat hen ter beschikking wordt gesteld aan te passen, met name door het schakelapparaat op slimme meters te moduleren;

Binnen deze context heeft BRUGEL, ter bespreking met SIBELGA, een nota voorgesteld over de hervorming van de TR waarin de concepten worden beschreven met betrekking tot het vermogen dat ter beschikking wordt gesteld op het toegangspunt met het oog op de rationalisering van de vraag naar capaciteit, maar waarin ook rekening wordt gehouden met een aantal aandachtspunten die BRUGEL naar voren heeft gebracht. Het gaat voornamelijk om de volgende aspecten:

- I DNB's met conventionele meters mogen bij de toepassing van de tarieven niet worden getroffen door technische moeilijkheden die verband houden met de installatie of het gebruik van slimme meters door de DNB;
- heeft rekening gehouden met de impact van de NFS (procedure die de DNB toelaat om de toegang tot flexibiliteitsdiensten te beperken) voor de toepassing van tarieven die gekoppeld zijn aan de effectieve beschikbaarheid van stroom op het toegangspunt;
- In het verleden hebben SIBELGA en haar dochterondernemingen samengewerkt om discriminatie tussen DNG's te vermijden door eenvoudigweg een vermogensschakelaar met een lage breekcapaciteit te hebben: de keuze van de vermogensschakelaars die bij DNG's werden geplaatst, hing meer af van historische overwegingen (of soms van de beschikbaarheid van apparatuur in de winkels van SIBELGA) dan van de werkelijke behoeften van de klanten;
- de noodzaak om DNG's begrijpelijke energieconcepten (en bijbehorende tarieven) aan te bieden, inclusief de doelen van deze tarieven;
- moet de administratieve procedures definiëren die moeten worden gevolgd voor individuele en collectieve gevallen (bijvoorbeeld voor gemeenschappelijke ruimten van gebouwen) en de toepasselijke termijnen.

De nota van BRUGEL werd meermaals gewijzigd om rekening te houden met de volgende aspecten:

- de operationele moeilijkheden bij het beheer van slimme meters op afstand;
- de impact op de tarieven van de harmonisatie van de regels voor bepaalde technische configuraties van toegangspunten, die afhing van historische overwegingen;
- complexiteit is toegevoegd door rekening te houden met de NFS bij de toepassing van tarieven die gekoppeld zijn aan de beschikbaar gestelde stroom.

BRUGEL is er inderdaad van overtuigd dat, in plaats van een volledige en toekomstbestendige hervorming door te voeren, die als complex en voorbarig kan worden ervaren, het ook nuttig is om de hervormingen die nuttig zijn voor de rationalisering van de vraag naar capaciteit op het elektriciteitsnet geleidelijk aan uit te rollen en ze aan te passen in geval van snelle wijzigingen van de elementen van de context die hun uitvoering motiveren.

Het huidige ontwerp van de technische voorschriften introduceert een aantal belangrijke wijzigingen, waaronder

- Overeenkomstig de nieuwe tariefmethodologie die BRUGEL heeft aangenomen, zullen de distributienetbeheerders het beschikbare vermogen op hun toegangspunt kunnen aanpassen aan hun werkelijke behoeften. Ze delen hun behoeften mee aan de DNB's aan de hand van een enkel vermogensconcept: het beschikbaar gehouden vermogen. Afhankelijk van het gevraagde vermogen en de vereiste handelingen om het te verkrijgen, zullen specifieke tarieven worden toegepast:
 - Tarief voor het aanpassen van de interne vermogensregelaar van de slimme meter ;

- Tarief voor de aanpassing van het vermogen van vermogensschakelaars (beveiligingsapparatuur voor DNG-installaties)
- Tarief voor het aanpassen van de verbinding met het toegangspunt van de DNG.
- Om rekening te houden met de wens om de regels te harmoniseren en discriminatie in verband met historische aansluitingsconfiguraties te vermijden, kunnen DNG's met een vermogen van minder dan 9,2 kVA vragen om hun aansluiting kosteloos te upgraden tot deze drempelwaarde, op voorwaarde dat deze vervanging wordt uitgevoerd door een slimme meter te vervangen en dat aan de RGIE-vereisten wordt voldaan.
- De vereiste om de vraag naar capaciteit te rationaliseren wordt ook weerspiegeld in een tarief voor bijdragen aan de ontwikkeling van het net. Dit tarief is evenredig met het gevraagde vermogen (vast tarief per kVA) en is van toepassing wanneer het door de DNB gevraagde vermogen de rating van zijn stroomonderbreker overschrijdt. Het doel van dit tarief is om de investeringen te financieren die nodig zijn om te voldoen aan de toename van de synchroniciteit van de stroomaanvragen van klanten als gevolg van bepaalde gebruiksdoeleinden met een lage uitbreidingsgraad.

BRUGEL is van plan haar hervormingen voor een rationeel beheer van de vraag naar capaciteit voort te zetten door andere reguleringsinstrumenten te onderzoeken die gebaseerd zijn op de markt (bv. producten van de lokale flexibiliteitsmarkt), die niet gebaseerd zijn op de markt (bv. flexibele aansluiting) en dispatching (beperking in geval van congestierisico met en zonder compensatie).

5° Bepalingen betreffende het technisch beheer van de netwerken van de MIVB

Tijdens de openbare raadpleging die BRUGEL heeft georganiseerd in het kader van de vorige herziening van het Technisch Reglement, heeft de MIVB een reeks voorstellen geformuleerd voor bepalingen die tot doel hebben het beheer van haar net ten opzichte van haar klanten en de DNB te reglementeren. BRUGEL heeft zich ertoe verbonden om dit verzoek te analyseren in het kader van de wijziging van het TR in 2024. BRUGEL heeft deze analyse uitgevoerd en is tot de conclusie gekomen dat het gepast is om te voorzien in een specifiek reglement om de relaties tussen de MIVB en haar klanten te regelen en om het technisch reglement van het distributienet aan te passen om de relaties tussen SIBELGA en de MIVB te regelen.

Rekening houdend met deze benadering, heeft BRUGEL aan SIBELGA en aan de MIVB een e van voorstellen van regulatorische oplossingen voor de behoeften van de MIVB overgemaakt. De uitwisselingen met SIBELGA en de MIVB hebben het mogelijk gemaakt om het idee te consolideren om te voorzien in een specifiek reglement om de relaties tussen de MIVB en haar klanten te regelen en om het technisch reglement van het distributienet aan te passen om de relaties tussen SIBELGA en de MIVB te regelen.

Deze discussies leidden ook tot de conclusie dat dit onderwerp meer tijd verdiende om over na te denken, zodat er goed gestructureerde en gecoördineerde hervormingen konden worden doorgevoerd. .

Zo heeft BRUGEL, in het kader van de voorbereiding van de toekenning van individuele machtigingen door de Regering (op advies van de DNB en BRUGEL) aan de beheerders van de stationsnetten en de MIVB, en om rekening te houden met de impact van deze machtigingen op de TSB's voor distributie en regionaal vervoer, verschillende raadplegingen gehouden met de betrokken beheerders (SIBELGA, ELIA, MIVB en NMBS), in de eerste plaats gericht op het MIVB-net:

- Oplossingen voorstellen voor de verwachtingen van stationsnetwerkbeheerders en regionale spoorwegnetwerkbeheerders, in het bijzonder :
 - o Procedures voor het verlenen van individuele toestemming door de overheid ;
 - o Toezicht op de samenwerking met ELIA/SIBELGA ;
 - o Mogelijkheid om de terminals aan te sluiten op het INFRABEL-netwerk voor MIVB-vereisten;
 - o Aansluiting van privéterminals op hun netwerk ;
 - o Aansluiting van klantterminals (als het MIVB-netwerk niet volstaat)
 - o MIVB-terminals op hun netwerk aansluiten ;
 - o Bepaalde taken uitbesteden aan de DNB ;
 - o De definitie van een tariefmethodologie en specifieke regels voor MIVB-klanten.
- Garandeer een eerlijke behandeling tussen DNG en gebruikers van het regionale tractienetwerk (URTfr) en de stationsnetten in termen van toegang, kwaliteit van het aanbod, enz.
- Een kader vastleggen voor samenwerking tussen de MIVB en de netten waarop ze is aangesloten, in het bijzonder voor de aansluiting van oplaadpunten en de uitbesteding van bepaalde activiteiten die in de ordonnantie worden opgesomd;
- Het wettelijke kader bepalen dat de MIVB toelaat terminals aan te sluiten op het net van SIBELGA (en desgevallend ELIA) voor eigen gebruik of voor gebruik door haar klanten.

De oorspronkelijke aanpak van BRUGEL om deze hervormingen door te voeren, bestond uit de volgende fasen:

- De aanpassingen aan de TR's ELIA en SIBELGA zullen in eerste instantie alleen betrekking hebben op het MIVB-net. In een tweede fase zullen deze TR's ook worden aangepast om rekening te houden met het net van de stations. De structuur van deze netten is verschillend en het probleem van de aansluiting van terminals voor elektrische voertuigen is urgenter voor de MIVB;
- De voorgestelde wijzigingen in de RB zullen van toepassing zijn zodra de individuele machtiging aan de MIVB is verleend;
- Overeenkomstig de bepalingen van artikel 30bis van de elektriciteitsordonnantie heeft BRUGEL met name de opdracht om "*een advies uit te brengen over de erkenning van een regionaal spoorwegtractienet of een net van stations*". Het ontwerpadvies zal ter raadpleging worden gepubliceerd, tegelijk met de herziening van het TR, om de regering de voorwaarden, de modaliteiten en de procedure voor de toekenning van een individuele vergunning aan te bevelen. Het is in eerste instantie de bedoeling om de standpunten van de URTfr, de MIVB en alle andere actoren voor wie deze wijzigingen gevolgen hebben, te verzamelen om een samenhangend regelgevend kader voor het MIVB-net voor te stellen.

Het huidige regelgevingskader legt de MIVB strenge technische beperkingen op voor het beheer van haar infrastructuur; De MIVB wordt nu beschouwd als netgebruiker ten opzichte van de DNB (of ELIA, afhankelijk van het aansluitingspunt), of de elektriciteitsordonnantie, zoals herzien in juli 2018, bevat bepalingen om een kader en regelgevende instrumenten te ontwikkelen om de MIVB te onderscheiden van andere DNB's en haar het specifieke statuut van tractienetbeheerder toe te kennen. De artikelen 23, 23bis, 23ter en 23quater, ingevoegd in het kader van deze herziening, preciseren de procedurele elementen voor de toekenning van een individuele vergunning afgeleverd door de Regering, alsook de plichten en verplichtingen die op de tractienetbeheerder rusten. De onderliggende vragen betreffen enerzijds de verplichting voor elke potentiële gebruiker van het elektriciteitsnet om aansluiting aan te vragen op het distributienet, dat mogelijk niet compatibel is met de specifieke kenmerken van de MIVB, en anderzijds de samenwerkingsmodaliteiten tussen de MIVB en de andere netten waarop ze

aangesloten is (SIBELGA/ELIA) of INFRABEL, met name om de aansluiting van oplaadpunten voor elektrische voertuigen te optimaliseren.