

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-BESLISSING-20251013-367)

betreffende de goedkeuring van de technische bepalingen en gunningscriteria van de concessieopdracht voor diensten, georganiseerd door de distributienetbeheerder, met betrekking tot de levering, installatie en exploitatie van openbaar toegankelijke laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Opgesteld op basis van de artikelen 24bis, § 1 en 30bis, § 2, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Inhoudsopgave

1	Wettelijke basis	3
2	Context	4
3	Analyse.....	5
3.1	Belangrijkste informatie.....	5
3.2	Andere belangrijke wijzigingen.....	7
4	Conclusies.....	8

I Wettelijke basis

De wijziging van de ordonnantie elektriciteit van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "ordonnantie elektriciteit ") die op 11 maart 2022 door het Parlement werd aangenomen, kent nieuwe taken toe in verband met de organisatie van de uitrol van een openbare laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen op de openbare weg, ten laste van de distributienetbeheerder (hierna "de DNB" of "SIBELGA" genoemd) en BRUGEL.

Artikel 24bis, §1, 14° van de elektric

- Bepaalt artikel 24bis, §1, 14° van de ordonnantie elektriciteit dat de DNB belast is met "een exclusieve taak met betrekking tot de organisatie van de procedures voor het verlenen van concessies voor diensten met betrekking tot het eigendom van openbare oplaadpunten op de openbare weg volgens open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden die vooraf door Brugel zijn onderzocht en goedgekeurd".
- Artikel 30bis, §2, 27° van de ordonnantie elektriciteit bepaalt dat BRUGEL: "binnen dertig dagen na ontvangst de voorafgaande beoordeling moet uitvoeren en de technische clausules en toekenningscriteria moet goedkeuren van de procedures voor de toekenning van concessies voor diensten die worden georganiseerd door de distributienetbeheerder en die betrekking hebben op het eigendom van openbare oplaadpunten op de openbare weg".

Bovendien heeft BRUGEL bij beslissing 251¹ van 28 november 2023 richtsnoeren opgesteld om de eerlijkheid van de concessieprocedures voor laadpunten op de openbare weg te waarborgen, overeenkomstig de volgende bepaling van de ordonnantie elektriciteit:

- Artikel 30bis, §2, 26° van de ordonnantie elektriciteit voorziet in de volgende specifieke taak voor BRUGEL: "richtlijnen of indicatieve bepalingen opstellen met betrekking tot de procedures voor het toekennen van concessies voor diensten met betrekking tot de eigendom van openbare oplaadpunten op de openbare weg, die de eerlijkheid van de aanbestedingsprocedures garanderen".

Deze beslissing beantwoordt aan de bovengenoemde wettelijke bepalingen.

¹<https://brugel.brussels/publication/document/decisions/2023/fr/DECISION-251-LIGNES-DIRECTRICES-POINTS-RECHARGE.pdf>

2 Context

In het kader van de uitvoering van de openbare dienstopdracht (ODO) zoals bepaald in artikel 24bis, §1, 14° van de ordonnantie elektriciteit, heeft SIBELGA zich ten doel gesteld om in de loop van 2025 een concessiemarkt te organiseren voor de levering, installatie en exploitatie van 400 tot 1.200 laadpalen (wat overeenkomt met 800 tot 2.400 oplaadpunten) voor elektrisch voertuigen die toegankelijk zijn voor het publiek. Deze laadpalen zouden vanaf 1 maart 2026 worden geïnstalleerd.

BRUGEL benadrukt dat, hoewel deze ODO werd toegevoegd bij de wijziging van de ordonnantie in maart 2022, SIBELGA al de kans heeft gehad om twee concessiemarkten te organiseren voor de levering, installatie en exploitatie van openbaar toegankelijke laadpunten sinds 2021. Deze aanbestedingen werden georganiseerd krachtens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de ondersteuning van de regionale en lokale overheden bij de uitrol van infrastructuur voor de distributie van alternatieve brandstoffen. Deze concessieopdrachten, georganiseerd onder toezicht van Leefmilieu Brussel, Brussel Mobiliteit en BRUGEL, hebben een aantal wisselend geïnteresseerde kandidaten aangetrokken en zijn tot nu toe gegund aan EnergyVision en Total Energies.

De concessieovereenkomst voor de energievoorziening wordt in twee fasen uitgevoerd door SIBELGA:

- 1^{ste}fase: organisatie van een oproep tot kandidaatstelling met specifieke selectiecriteria (financiële en economische draagkracht en technische capaciteit). Deze fase vond plaats in het derde kwartaal van 2025.
- 2^{de}fase: de kandidaten die in de 1^{ste}fase zijn geselecteerd ontvangen een bestek met de technische en administratieve bepalingen van de concessie en kunnen een offerte indienen. Deze fase is het onderwerp van deze beslissing en vindt dus plaats in het 4e kwartaal van 2025.

In het kader van haar beslissing 336² van 9 juli 2025 heeft BRUGEL **het** door de DNB voorgestelde **verzoek tot aanbesteding** (1^{ste} fase) reeds **goedgekeurd**. Overeenkomstig het bovengenoemde wettelijke kader heeft de DNB ter goedkeuring, in het kader van de 2^{de}fase van de concessiemarkt, het speciale bestek met de administratieve bepalingen en de criteria voor de gunning van de opdracht, alsook het technisch bestek ingediend, die aan de geselecteerde kandidaten tijdens de fase zullen worden meegedeeld.

Er moet worden benadrukt dat de organisatie van de concessiemarkten door SIBELGA verloopt volgens een proces dat een aanzienlijke mate van volwassenheid heeft bereikt. Bovendien blijft SIBELGA de bestekken verder ontwikkelen door systematisch de ervaringen uit de markten te integreren, in het kader van een proces van voortdurende verbetering. Bijgevolg zijn in de recente wijzigingen van de bestekken de door SIBELGA geïdentificeerde verbeterpunten en de opmerkingen van de belanghebbenden verwerkt, wat bijdraagt tot een grotere efficiëntie en transparantie van de procedure voor het plaatsen van concessieopdrachten.

Bij e-mail van 23 september 2025, , heeft de DNB de administratieve en technische bestekken met betrekking tot de concessieopdracht voor de levering, installatie en exploitatie van openbaar toegankelijke laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ter goedkeuring voorgelegd aan BRUGEL.

Een aangepaste versie, waarin rekening is gehouden met enkele opmerkingen van BRUGEL en waarin preciseringen zijn opgenomen met betrekking tot de toegankelijkheidseisen zoals gevraagd door Brussel Mobiliteit, werd op 8 oktober 2025 per e-mail verzonden.

² <https://brugel.brussels/publication/document/decisions/2025/fr/DECISION-336-DLM-RECHARGE-2026.pdf>

3 Analyse

Overeenkomstig artikel 24bis, §1,14° van de ordonnantie elektriciteit heeft BRUGEL tot doel ervoor te zorgen dat de procedure voor het toekennen van concessies voor diensten wordt georganiseerd volgens de voorwaarden van open, transparante en niet-discriminerende aanbestedingen.

BRUGEL analyseert de belangrijkste informatie die in het administratieve bestek en het technische bestek is vermeld, waarbij zij erop toeziet dat deze in overeenstemming is met de richtsnoeren die zijn vastgesteld BRUGEL in dit hoofdstuk bij beslissing 251 in 2023 en waarin het toepasselijke regelgevingskader wordt gespecificeerd, en waarbij zij zoveel mogelijk zorgt voor continuïteit met eerdere beslissingen.

De voorwaarden van de aanbesteding voor het jaar 2026 zijn over het algemeen vergelijkbaar met de voorwaarden van de vorige aanbesteding, voor het jaar 2024 zoals goedgekeurd door BRUGEL in 2023 bij beslissing 242³.

3.1 Belangrijkste informatie

De bestekken bevatten de volgende belangrijke informatie:

1) Het voorwerp van de opdracht

De opdracht bestaat uit een lot met betrekking tot de levering, installatie en exploitatie van 400 tot 1.200 laadpalen (wat overeenkomt met 800 tot 2.400 oplaadpunten) voor elektrische voertuigen die 24 uur per dag toegankelijk zijn voor het publiek in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

Net als bij de twee vorige concessies:

- De dienstverlener zal uitsluitend worden vergoed via de prijs van de aan de gebruikers gefactureerde diensten. Een overheidsbijdrage wordt in dit stadium niet overwogen, in overeenstemming met de strategische visie van het Gewest op de uitrol van een laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen⁴.
- Een lijst met locaties zal aan de inschrijvers worden meegedeeld⁵;
- De meeste laadpalen zullen voornamelijk 7,4 kW per laadpunt leveren en in mindere mate 11 kW.
- De laadpalen zullen op een sokkel worden geplaatst, maar ook op straatlantaarnpalen.

De installatieperiode voor de laadpalen wordt verlengd tot 24 maanden, waardoor er worden toegevoegd 6 maanden in vergelijking met de vorige opdracht, waarin de installatieperiode al was verlengd met 6 maanden. Deze wijziging heeft tot doel te garanderen dat het projectteam voldoende laadpunten kan installeren – binnen de grenzen van wat is in deze opdracht voorzien:

³ <https://brugel.brussels/publication/document/decisions/2023/fr/DECISION-242-APPROBATION-CSC-BORNES-RECHARGE-VE.pdf>

⁴ https://environnement.brussels/sites/default/files/user_files/note_vision_regionale_bornes_fr.pdf

⁵ Sibelga heeft, met de hulp van de VUB en in samenwerking met Leefmilieu Brussel en Mobiliteit Brussel, een plan opgesteld voor de uitrol van laadpalen, waarbij rekening wordt gehouden met de behoeften die zijn vastgesteld op basis van de laadgegevens van bestaande laadpalen. Tegelijkertijd wordt gezorgd voor een homogene dekking van het grondgebied, waarbij geen enkel gebied of wijk wordt verwaarloosd.

- Enerzijds, en rekening houdend met de feedback⁶ die is ontvangen tijdens de uitwisselingen met de belanghebbenden bij de organisatie van de vorige opdracht, door een installatietermijn aan te bieden die beter is afgestemd op de specifieke kenmerken van de opdracht voor het Brussels Gewest,
- Anderzijds door meer flexibiliteit te bieden in de tijd om de onzekerheden met betrekking tot de afgifte van wegvergunningen door de gemeenten te beheersen.

De exploitatieperiode blijft ongewijzigd en bedraagt 10 jaar vanaf de datum van installatie van de laatste terminal.

BRUGEL is van mening dat de verlenging van de installatieperiode een positieve verbetering is, die het concurrentievermogen ten goede komt, het aantal offertes ten goede komt en beter aansluit bij de behoeften van de markt.

Net als bij de vorige aanbesteding zal een klein deel van de laadpalen van de nieuwe concessie bestemd zijn voor deelauto's en taxi's.

2) De termijn voor het indienen van offertes door kandidaten

SIBELGA organiseert een concessieopdracht voor diensten in klassieke sectoren overeenkomstig de wet van 17/06/2016 betreffende concessieovereenkomsten en het koninklijk besluit van 25/06/2017 betreffende de gunning en de algemene uitvoeringsregels van concessieovereenkomsten, met publicatie van een concessiebericht op Europees niveau.

De gegadigden die in de 1^{ste} fase worden geselecteerd, dit beschikken over een termijn van drie maanden om hun offerte in te dienen. Gezien de ervaringen met eerdere aanbestedingen is een voldoende lange termijn, die een bredere deelname en mogelijk moet maken dus een betere concurrentie.

Ter herinnering: deze termijn werd met een maand verlengd tijdens de vorige aanbesteding in 2024, omdat sommige partijen⁷ hadden laten weten dat twee maanden niet voldoende waren om hun beste offerte in te dienen.

3) De gunningscriteria

In het kader van haar concessiecontract stelt SIBELGA de volgende gunningscriteria voor:

Criterium	Weging
Maximale prijs <i>Mobility Service Provider</i> (MSP)	80
Maximale <i>ad-hoc</i> prijs	20
Totaal	100

De gunningscriteria zijn vereenvoudigd voor deze opdracht en hebben betrekking uitsluitend op het prijsniveau voorgesteld door de kandidaten.

⁶ Sommige actoren hebben hun bezorgdheid geuit over een implementatieperiode die beperkt is tot 12 maanden en zijn van mening dat een langere installatietermijn het mogelijk zou maken om een aanbod voor te bereiden dat beter aansluit bij de behoeften en specifieke kenmerken van de markt.

⁷ Bij de voorbereiding van de vorige aanbesteding in 2024 hebben de betrokken partijen een uiting gegeven aan de moeilijkheid om binnen een korte termijn een offerte in te dienen en hebben zij aangegeven dat een verlenging van de indieningstermijn het mogelijk zou maken een offerte voor te bereiden die beter zou aansluiten bij de behoeften en specifieke kenmerken van de markt.

Bij eerdere opdrachten aanvullende criteria waren er met als doel om de te verkorten uitvoeringstermijn en het stand-byverbruik van de zuilen op sokkel, de kandidaten aan te moedigen zich te onderscheiden door te verfijnofferte.

Doordoe technologische evolutie op het vlak van het stand-byverbruik van de laadpalen is Het niet langer nodig handhaven de aanpassing van de aanbestedingsvoorwaarden met betrekking tot de uitvoeringstermijn en echter om dergelijke criteria te voor deze aanbesteding.⁸

Bovendien vereenvoudigt de beperking van de gunningscriteria tot de prijsniveaus door de kandidaten voorgestelde de vergelijkbaarheid van de offertes en draagt zij bij tot een optimalisering van de concessiekosten..

3.2 Andere belangrijke wijzigingen

1) Gegevens over het gebruik van de terminals

SIBELGA heeft de bijgewerkt informatie over het gebruik van de terminals, rekening houdend met de meest recente gegevens die beschikbaar waren op het moment dat het bestek werd opgesteld.

Ter herinnering: door in het bestek van de vorige aanbesteding informatie over het gemiddelde verbruik per aansluiting toe te voegen, heeft SIBELGA tegemoetgekomen aan een verzoek van bepaalde actoren, potentiële kandidaten, die beschikten voorheen niet over operationele gegevens om een specifieke businesscase op te stellen voor de BHG, zijn verbeterde deelnamevoorwaarden voor nieuwe kandidaten omdat het concurrentievoordeel van de houders van bestaande concessies hierdoor wordt gecompenseerd, wat de concurrentie versterkt en een belangrijke verbetering betekent ten opzichte van de administratieve specificaties van de vorige aanbesteding.

2) Boete bij vertraging in de uitvoering

Zoals aangekondigd in het vorige punt over de wijziging van de gunningscriteria, heeft SIBELGA in het kader van deze opdracht een gunningscriterium dat kandidaten ertoe een voor te leggen aanzette – dus hypothetisch – versneld uitvoeringsschema, vervangen door een boete in geval van een bewezen vertraging – dus feitelijke – ten opzichte van de installatietermijn waartoe de concessiehouder zich in zijn offerte heeft toegezegd.

3) Betaalmiddel Ad hoc

SIBELGA vereist de aanwezigheid van een betaalterminal voor bankkaarten (type Bancontact) of een QR-code voor het opladen van hoc, in overeenstemming met de voorschriften inzake betaalwijzen zoals gespecificeerd in de regelgeving AFIR¹¹.

⁸ De invoering van een boete in geval van vertraging heeft tot doel de projectontwikkelaar aan te moedigen de uitrol binnen de in het bestek vastgestelde maximale termijn te realiseren.

¹¹ [Verordening \(EU\) 2023/1804 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende de uitrol van een infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU.](#)

4 Conclusies

BRUGEL heeft het speciale bestek en het technisch bestek geanalyseerd, met name de gunningscriteria en de technische bepalingen. BRUGEL heeft ervoor gezorgd dat de vereisten met betrekking tot de wijzigingen in de administratieve en technische bepalingen van de opdracht de toegankelijkheid van de concessiemarkt niet beperken en in overeenstemming zijn met de richtsnoeren die BRUGEL in haar beslissing 251 van 28 november 2023 heeft vastgesteld. Net als bij de vorige opdracht zijn de aangebrachte wijzigingen van dien aard dat zij de deelname van een groter aantal actoren en de indiening van betere offertes bevorderen, wat ten goede komt aan de gebruikers. BRUGEL heeft geen opmerkingen.

Gezien de artikelen 24bis, §1, 14° en 30bis, §2, 27°, van de ordonnantie elektriciteit van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Overwegende dat deze markt op open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd;

Overwegende dat de bestekken administratieve en technische die SIBELGA opheeft ingediend 8 oktober 2025 in overeenstemming zijn met de door BRUGEL vastgestelde richtlijnen;

BRUGEL beslist de technische clausules en criteria voor de toekenning van de concessie goed te keuren die haar door de DNB zijn voorgelegd voor de levering, installatie en exploitatie van openbaar toegankelijke laadpunten voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden ingesteld bij de Raad van State. Overeenkomstig artikel 30octies van de ordonnantie elektriciteit kan tegen deze beslissing, onverminderd de gewone rechtsmiddelen, ook een klacht tot herziening worden ingediend bij BRUGEL. Deze klacht heeft geen schorsende werking.

* *

*