

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-BESLISSING-20250709-336)

betreffende de goedkeuring van de lancering van de eerste fase van de overheidsopdracht die door de distributienetbeheerder wordt georganiseerd over de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Concessie 2026

Opgesteld op basis van de artikelen 24bis § 1 en 30bis, § 2 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

09/07/2025

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Context	4
3	Analyse van de ALO 2026	5
3.1	Voorwerp van de opdracht.....	5
3.2	Soort opdracht.....	5
3.3	Inlichtingen in verband met de aanbestedende overheid.....	5
3.4	Specifieke selectiecriteria van de kandidaat-inschrijvers	5
3.4.1	Financiële en economische draagkracht van een kandidaat	6
3.4.2	Technische bekwaamheid van een kandidaat	6
4	Besluit	7
5	Voorbehoud	7
6	Beroep	7
7	Inwerkingtreding.....	7

I Juridische grondslag

De wijziging van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de '*electriciteitsordonnantie*' genoemd) die op 11 maart 2022 door het Parlement werd goedgekeurd, draagt nieuwe opdrachten in verband met de organisatie van de ontplooiing van een voor het publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen op de openbare weg over aan de distributienetbeheerder (hierna 'de DNB' of 'SIBELGA') en BRUGEL over.

Immers:

- Artikel 24bis, § 1, 14° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat de distributienetbeheerder wordt belast met een nieuwe openbaredienstopdracht (ODO). Hier wordt de DNB belast met "een exclusieve opdracht met betrekking tot de organisatie van plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten in verband met de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg volgens open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden die voorafgaandelijk door Brugel zijn onderzocht en goedgekeurd "
- artikel 30bis, § 2, 27° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat BRUGEL: " het vooronderzoek [moet] uitvoeren en de technische clausules en gunningscriteria van de door de distributienetbeheerder georganiseerde plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten met betrekking tot de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg [moet] goedkeuren binnen de dertig dagen na ontvangst ervan",

Bovendien heeft BRUGEL richtsnoeren vastgelegd door haar beslissing 251¹ van 28 november 2023, dat ernaar streeft om de billijkheid van de gunningsprocedures voor concessies voor oplaadpunten op de openbare weg te waarborgen, overeenkomstig de volgende bepaling die door de elektriciteitsordonnantie is voorzien:

- artikel 30bis, § 2, 26° van de elektriciteitsordonnantie voorziet de volgende specifieke opdracht voor Brugel: "*indicatieve richtsnoeren of bepalingen opstellen met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen* "

De huidige beslissing komt tegemoet aan voornoemde wettelijke bepalingen.

¹ Beslissing 251: <https://brugel.brussels/publication/document/beslissingen/2023/nl/BESLISSING-251-RICHTSNOEREN-OPLAADPUNTEN.pdf>

2 Context

In het kader van de uitvoering van de openbaredienststopdracht waarin is voorzien door artikel 24bis, § 1, 14° van de elektriciteitsordonnantie heeft SIBELGA als doel om in de loop van 2025 een concessieopdracht te organiseren voor de levering, de installatie en de exploitatie van 800 tot 2.400 voor het publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen. Die oplaadpunten zullen vanaf 1 maart 2026 worden geïnstalleerd.

BRUGEL wijst erop dat, hoewel deze nieuwe ODO pas bij de wijziging van de ordonnantie in maart 2022 werd toegevoegd, SIBELGA al sinds 2021 concessieovereenkomsten organiseert voor de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten. Die opdrachten werden georganiseerd in overeenstemming met het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun aan de gewestelijke en de lokale overheden voor de aanleg van infrastructuur voor de distributie van alternatieve brandstoffen. Deze concessieopdrachten, die werden georganiseerd onder toezicht van Leefmilieu Brussel, Brussel Mobiliteit en BRUGEL, hebben een variabel aantal geïnteresseerde kandidaten aangetrokken en werden uiteindelijk toegekend aan Energy Vision en Total Energies.

De concessieopdracht waarop deze beslissing betrekking heeft, zal in twee fasen door SIBELGA worden uitgevoerd:

- 1^e fase: organisatie van een oproep tot kandidaturen via de publicatie van een aanvraag tot lancering van een opdracht, waarin de belangrijkste gegevens van de opdracht zijn opgenomen, evenals de specifieke selectiecriteria (financiële en economische draagkracht en technische capaciteit) en met de bedoeling om potentiële inschrijvers toe te laten om hun belangstelling voor deelname aan deze opdracht te beoordelen. Deze fase zal plaatsvinden tijdens het 3^e kwartaal van 2025.
- 2^e fase: de in de 1^e fase geselecteerde kandidaten zullen gedetailleerde bestekken ontvangen met daarin de technische en de administratieve bepalingen van de concessie en zullen op basis daarvan een offerte kunnen indienen. Deze fase vindt plaats tijdens het 4^e kwartaal van 2025.

De DNB legde met een e-mailbericht van 4 juni 2025 een voorstel voor de lancering van de concessieopdracht voor diensten in verband met de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ter goedkeuring aan BRUGEL voor.

Deze beslissing heeft daardoor alleen betrekking op de 1^e fase van de opdracht voor de gunning van de concessie en betreft specifiek de goedkeuring van de door SIBELGA ingediende aanvraag tot lancering van de opdracht (ALO) door BRUGEL.

Overeenkomstig voornoemd wettelijk kader moet de DNB tijdens de 2^e fase van de concessieopdracht de technische bepalingen en de gunningscriteria die aan de geselecteerde kandidaten zullen worden meegedeeld, ter goedkeuring aan BRUGEL voorleggen.

3 Analyse van de ALO 2026

Overeenkomstig artikel 24bis, § 1, 14° van de elektriciteitsordonnantie zal BRUGEL erop toezien dat de plaatsingsprocedure van de dienstenconcessie onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd.

BRUGEL analyseert in dit hoofdstuk de belangrijkste inlichtingen die in de ALO zijn opgenomen en ziet daarbij toe op hun conformiteit met de richtsnoeren die in 2023 werden vastgelegd waarin het toepasselijke regelgevende kader werd verduidelijkt, en verzekert daarbij in de mate van het mogelijke de continuïteit ten opzichte van de vorige beslissingen.

De marktomstandigheden voor het jaar 2026 zijn globaal genomen vergelijkbaar met die van de vorige opdracht.

3.1 Voorwerp van de opdracht

De opdracht bestaat uit een perceel met betrekking tot de levering, de installatie en de exploitatie van 400 tot 1.200 voor het publiek toegankelijke oplaadpunten (wat overeenkomt met een aantal van 800 tot 2.400 oplaadpunten) voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De opdracht heeft een duur van 1,5 tot 2 jaar voor de installatie van de oplaadpunten en 10 jaar voor de exploitatie, te rekenen vanaf de datum van installatie van het laatste oplaadpunt. De begindatum van het contract is voorzien voor 1 maart 2026.

De dienstverlener zal uitsluitend worden vergoed via de prijs van de aan de gebruikers aangerekende diensten, aangezien een overheidsbijdrage in dit stadium niet wordt overwogen overeenkomstig de gewestelijke strategische visie voor de uitrol van een oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen.

Deze inlichtingen zijn conform de artikelen 17(i), 17(viii) en 17(ix), 17(xiii) van de richtsnoeren.

3.2 Soort opdracht

SIBELGA zal, net als bij de vorige opdrachten, een concessieovereenkomst voor diensten in klassieke sectoren organiseren in overeenstemming met de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieopdrachten en het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de gunning en de algemene regels voor de uitvoering van concessieopdrachten met bekendmaking van een concessieaankondiging op Europees niveau. Deze bepaling is conform artikel 3 van de richtsnoeren.

3.3 Inlichtingen in verband met de aanbestedende overheid

De ALO preciseert de naam en het soort vennootschap, het identificatienummer bij de Kruispuntbank van Ondernemingen en het adres van de maatschappelijke zetel van de aanbestedende overheid, zoals voorzien in artikel 7 van de richtsnoeren.

3.4 Specifieke selectiecriteria van de kandidaat-inschrijvers

In het kader van haar concessieopdracht stelt SIBELGA voor om, naar het voorbeeld van de vorige opdrachten, twee specifieke selectiecriteria toe te passen, die hierna worden geanalyseerd. Deze criteria worden hierna gedetailleerd en zijn conform de artikelen 14 en 15 van de richtsnoeren.

3.4.1 Financiële en economische draagkracht van een kandidaat

Om aan de aanbesteding van 2026 te kunnen deelnemen, moet een kandidaat een minimumjaaromzet van zijn bedrijf van meer dan € 2.500.000 over zijn laatste drie boekjaren kunnen aantonen. Dit criterium past in de continuïteit van de vorige opdracht.

Ter herinnering: de eerste opdracht, die in 2021 werd georganiseerd, voorzag een bedrag van € 1.000.000; BRUGEL heeft aan SIBELGA gevraagd om deze nieuwe beoordeling tijdens de organisatie van de opdracht in 2022 te verantwoorden en om te waarborgen dat deze wijziging er niet toe zou leiden dat het aantal kandidaten die een offerte zouden kunnen indienen, zou afnemen. Het bleek dat de DNB de jaarlijkse omzetvereiste opnieuw had geëvalueerd omwille van de stijging van het aantal te installeren oplaadpunten (400 tot 500 voor de eerste opdracht in 2021, tegenover 1.600 tot 2.000 voor de tweede opdracht in 2022, en van 1.200 tot 2.000 voor de huidige opdracht in 2023), met als doel de garanties van de kandidaat te verhogen om de vereiste investeringen te doen.

Tijdens de vorige opdracht had de DNB vermeld dat deze evaluatie niet zou leiden tot minder kansen op welslagen van de concessieopdracht, wat in de praktijk waar is gebleken en wat daarom op een identieke manier kan worden herhaald in het kader van deze opdracht.

3.4.2 Technische bekwaamheid van een kandidaat

De DNB eist dat een kandidaat (via attesten van goede uitvoering) zijn technische bekwaamheid aantoont door ten minste twee referenties te verstrekken van soortgelijke projecten waarbij hij een normale oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen heeft geleverd, geïnstalleerd en geëxploiteerd:

- die met verschillende MSP's (Mobility Service Providers) werken,
- met facturering van kosten voor eindgebruikers (via MSP en rechtstreeks), en
- ondersteund door een webapplicatie.

De DNB specificeert dat de referentieprojecten ten minste 100 voor het publiek toegankelijke laadpalen moeten omvatten. De geselecteerde referenties moeten geheel of gedeeltelijk zijn uitgevoerd in de laatste vijf jaar vóór de datum van publicatie van deze opdracht en voor ten minste een van die referenties moet de kandidaat de laadpalen nog steeds exploiteren.

4 Besluit

Gelet op de artikelen 24bis, §1, 14° en 30bis, § 2, 27° van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op de ontvangst door BRUGEL op 4 juni 2025 en per e-mail een aanvraag tot lancering van opdracht ingediend door SIBELGA met het oog op de publicatie van een oproep tot kandidaturen voor de concessieopdracht voor oplaadpunten op de openbare weg voor het jaar 2026;

Gelet op de opdracht van BRUGEL om ervoor te zorgen dat de gunningsopdracht van concessie in open, transparante en niet-discriminerende omstandigheden wordt georganiseerd;

Gelet op het feit dat de analyse door BRUGEL van de aanvraag tot lancering van de opdracht in die optiek besluit dat deze laatste conform de verwachte minimale eisen voor de eerste fase van de opdracht is en zoals aangeduid in de richtsnoeren die door BRUGEL werden vastgelegd;

beslist BRUGEL om de aanvraag van de DNB tot lancering van een opdracht voor de levering, de installatie en de exploitatie van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest goed te keuren.

5 Voorbehoud

BRUGEL wijst erop dat deze beslissing uitsluitend betrekking heeft op de aanvraag tot lancering van de opdracht die haar ter goedkeuring werd voorgelegd en dat ze enkel betrekking heeft op de organisatie van de oproep tot kandidaatstelling.

Overeenkomstig artikel 30bis, § 2, 27° van de elektriciteitsordonnantie moet de DNB de technische bepalingen en de gunningscriteria van de concessie voor diensten nog ter goedkeuring aan BRUGEL voorleggen alvorens ze mee te delen aan de kandidaten die na de 1^e fase van de oproep tot kandidaatstelling zullen worden geselecteerd.

6 Beroep

Tegen deze beslissing kan bij de Raad van State een beroep tot nietigverklaring worden ingediend. Op grond van artikel 30octies van de elektriciteitsordonnantie kan, onverminderd de gewone rechtsmiddelen, bij BRUGEL een klacht worden neergelegd tegen deze beslissing met het oog op de heroverweging ervan. Deze klacht heeft geen opschortende werking.

7 Inwerkingtreding

Deze beslissing treedt in werking op de dag dat ze aan SIBELGA wordt bekendgemaakt.

* *

*