

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-BESLISSING-20220419-197)

betreffende de goedkeuring van de lancering van de eerste fase van de door de distributienetbeheerder georganiseerde overheidsopdracht voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Opgesteld op basis van artikelen 24bis §1 en 30bis,§2 van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest

19.04.2022

Inhoudsopgave

1	Juridische grondslag.....	3
2	Achtergrond.....	3
3	Analyse van het verzoek tot lancering van de opdracht.....	4
4	Conclusie	6
5	Voorbehoud	7
6	Beroepsmogelijkheden.....	7
7	Inwerkingtreding	7

I Juridische grondslag

De wijziging van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "elektriciteitsordonnantie") die op 11 maart 2022 door het Parlement werd goedgekeurd kent nieuwe opdrachten toe aan de distributienetbeheerder (hierna "de DNB" of "SIBELGA") en BRUGEL met betrekking tot de organisatie van de uitrol van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen op de openbare weg.

Namelijk:

- Artikel 24bis, §1, 14° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat de distributienetbeheerder wordt belast met een nieuwe openbaredienstopdracht (ODO). Hier wordt de DNB belast met: " een exclusieve opdracht met betrekking tot de organisatie van plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten in verband met de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg volgens open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden die voorafgaandelijk door Brugel zijn onderzocht en goedgekeurd"
- Artikel 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie bepaalt dat Brugel: " het vooronderzoek uitvoeren en de technische clausules en gunningscriteria van de door de distributienetbeheerder georganiseerde plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten met betrekking tot de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg goedkeuren binnen de dertig dagen na ontvangst ervan;

De DNB heeft op 25 maart 2022 via e-mail een aanvraag ter goedkeuring ingediend bij Brugel betreffende de lancering van de overheidsopdracht voor de concessie voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De huidige beslissing komt tegemoet aan voornoemde wettelijke bepalingen.

2 Achtergrond

In het kader van de uitvoering van de nieuwe ODO die werd vastgelegd in artikel 24bis, §1, 14 van de elektriciteitsordonnantie, wil SIBELGA in de loop van 2022 een concessieovereenkomst organiseren voor de levering, de installatie en de exploitatie van 1.600 tot 2.000 publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen. Die oplaadpunten zouden vanaf 1 februari 2023 worden geïnstalleerd.

BRUGEL wijst erop dat, hoewel deze nieuwe ODO pas bij de wijziging van de ordonnantie in maart 2022 werd toegevoegd, SIBELGA al in 2021 de kans had om een eerste concessieovereenkomst te organiseren voor de levering, installatie en exploitatie van 400 tot 500 openbaar toegankelijke oplaadpunten. Die opdracht werd georganiseerd op basis van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de begeleiding van de gewestelijke en lokale overheden ten gunste van de uitrol van infrastructuur voor de verdeling van alternatieve brandstoffen. Die concessieovereenkomst (hierna "ChargyClick-opdracht"), georganiseerd onder toezicht van Leefmilieu Brussel, Brussel Mobiliteit en BRUGEL, trok verschillende geïnteresseerde kandidaten aan en werd uiteindelijk gegund aan de onderneming Energy Vision.

De concessieovereenkomst die het voorwerp uitmaakt van deze beslissing zal, net als de ChargyClick-opdracht, in twee fasen door SIBELGA worden uitgevoerd:

- 1e fase: organisatie van een oproep tot kandidaatstelling met specifieke selectiecriteria (financiële en economische draagkracht en technische bekwaamheid). Die fase zal plaatsvinden in het tweede kwartaal van 2022.
- 2e fase: de in de 1e fase geselecteerde kandidaten ontvangen een bestek met de technische en administratieve bepalingen van de concessie en moeten een offerte indienen. Die fase zal plaatsvinden in het vierde kwartaal van 2022.

Het verzoek tot de lancering van de opdracht die in deze beslissing aan Brugel ter goedkeuring wordt voorgelegd, betreft enkel de eerste fase. In overeenstemming met voornoemd wettelijk kader moet de DNB tijdens de 2e fase van de concessieopdracht de technische clausules en de gunningscriteria die aan de geselecteerde kandidaten zullen worden meegedeeld ter goedkeuring voorleggen aan BRUGEL.

Tot slot wil BRUGEL er ook op wijzen dat de elektriciteitsordonnantie¹ bepaalt dat de regulator indicatieve richtsnoeren of bepalingen opstelt met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen. Die bepaling is opgenomen in de wijziging van de elektriciteitsordonnantie die op 11 maart 2022 werd goedgekeurd. Gezien de noodzaak van het Gewest om werk te maken van de uitrol van een oplaadinfrastructuur, lijkt het opportuun dat SIBELGA de offerteaanvraag voor de installatie van laadpalen in de loop van 2023 organiseert, zonder te wachten op de publicatie van de voornoemde richtsnoeren. BRUGEL begrijpt die noodzaak om te voldoen aan de doelstellingen van de energietransitie van het Gewest.

BRUGEL wil echter benadrukken dat de bij de opstelling van deze beslissing toegepaste methoden geen precedent mogen vormen voor toekomstige offerteaanvragen. BRUGEL wil immers bovenvermelde richtsnoeren in de loop van 2022 publiceren.

3 Analyse van het verzoek tot lancering van de opdracht

Overeenkomstig artikel 24bis,§1, 14° van de elektriciteitsordonnantie, zal BRUGEL erop toezien dat de plaatsingsprocedure van de dienstenconcessie onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd.

Gezien het succes van de vorige opdracht (ChargyClick), die een groot aantal kandidaten heeft aangetrokken, heeft BRUGEL onderzocht of de voorwaarden van de huidige opdracht gelijkwaardig zijn.

Het verzoek tot lancering van de concessieopdracht bevat de volgende kerninformatie:

1) Het voorwerp van de opdracht

De opdracht bestaat uit één perceel met betrekking tot de levering, installatie en exploitatie van 800 tot 1.000 publiek toegankelijke laadpalen (wat overeenkomt met 1.600 tot 2.000 oplaadpunten) voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

¹ Artikel 30bis§2 26° van de elektriciteitsordonnantie

De duur van de opdracht is 1 jaar voor de installatie van de laadpalen en 10 jaar voor de exploitatie, te rekenen vanaf de datum van installatie van de laatste paal. De opdracht gaat in op 01.02.2023.

De dienstverlener zal uitsluitend worden vergoed via de prijs van de aan de gebruikers aangerekende diensten, aangezien een overheidsbijdrage in dit stadium niet wordt overwogen overeenkomstig de Gewestelijke strategische visie voor de uitrol van laadpalen voor elektrische voertuigen².

2) Soort opdracht

Naar het voorbeeld van de ChargyClick-opdracht zal SIBELGA een dienstenconcessieopdracht organiseren in de klassieke sectoren overeenkomstig de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten en het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten met bekendmaking van een concessieaankondiging op Europees niveau.

3) De specifieke selectiecriteria:

SIBELGA stelt voor om, zoals bij de ChargyClick-opdracht, twee specifieke selectiecriteria op te nemen in deze concessieopdracht:

- De financiële en economische draagkracht van de kandidaat

Om aan de aanbesteding te kunnen deelnemen, moet de kandidaat een minimumjaaromzet van zijn bedrijf van meer dan € 2.500.000 euro over de laatste drie boekjaren kunnen aantonen. In de ChargyClick-opdracht was er sprake van € 1.000.000 euro.

BRUGEL heeft aan SIBELGA gevraagd om die herwaardering te verantwoorden en te garanderen dat ze niet van dien aard is dat ze het aantal kandidaten dat een offerte kan indienen tot een minimum beperkt. Blijkbaar heeft de DNB de jaarlijkse omzetvereiste geherveerd wegens de verhoging van het aantal te installeren oplaadpunten (400 tot 500 voor de ChargyClick-opdracht tegenover 1.600 tot 2.000) met het oog op een verhoging van de garanties van de aanvrager om de vereiste investeringen uit te voeren.

De DNB gaf ook aan dat die waardering de slaagkansen van de concessieopdracht niet zou verminderen. De DNB is namelijk nagegaan of alle kandidaten die een offerte hebben ingediend voor de ChargyClick-opdracht aan die nieuwe eis voldeden.

² https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user_files/note_vision_regionale_bornes_nl.pdf

o De technische bekwaamheid van de kandidaat

De DNB eist dat de kandidaat (via attestaten van goede uitvoering) zijn technische bekwaamheid aantoont door ten minste twee referenties te verstrekken van soortgelijke projecten waarbij hij een normale oplaadinfrastructuur voor elektrische voertuigen heeft geleverd, geïnstalleerd en geëxploiteerd:

- die met verschillende MSP's (Mobility Service Providers) werken,
- met facturering van kosten voor eindgebruikers (via MSP en rechtstreeks), en
- ondersteund door een webapplicatie.

De DNB specificeert dat de referentieprojecten ten minste 50 publiek toegankelijke laadpalen moeten omvatten. De geselecteerde referenties moeten geheel of gedeeltelijk zijn uitgevoerd in de laatste vijf jaar voor de datum van publicatie van deze opdracht en voor ten minste één van die referenties moet de kandidaat de laadpalen nog steeds exploiteren.

Dat criterium is niet gewijzigd ten opzichte van de concessieopdracht ChargyClick.

4 Conclusie

Gelet op de artikelen 24bis, §1, 14° en 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest;

Overwegende dat verzoek tot lancering van de opdracht onder open, transparante en niet-discriminerende voorwaarden wordt georganiseerd;

beslist BRUGEL om het verzoek van de DNB tot lancering van een concessie voor de levering, de installatie en de exploitatie van publiek toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest goed te keuren.

5 Voorbehoud

BRUGEL wijst erop dat deze beslissing uitsluitend betrekking heeft op het verzoek tot lancering van de opdracht die haar ter goedkeuring werd voorgelegd en dat ze enkel betrekking heeft op de organisatie van de oproep tot kandidaatstelling.

Overeenkomstig artikel 30bis, §2, 27° van de elektriciteitsordonnantie, moet de DNB de technische clausules en gunningscriteria van de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten nog ter goedkeuring voorleggen aan BRUGEL alvorens ze mee te delen aan de kandidaten die na de eerste fase van de oproep tot kandidaatstelling worden geselecteerd.

Tot slot, overeenkomstig artikel 30bis, §2, 26° van de elektriciteitsordonnantie, plant BRUGEL om in de loop van 2022 de richtsnoeren op te stellen met betrekking tot de plaatsingsprocedures voor concessie voor diensten betreffende de eigendom van voor het publiek toegankelijke oplaadpunten op de openbare weg die de billijkheid van de plaatsingsprocedures garanderen. Bijgevolg mogen de bij de opstelling van deze beslissing toegepaste methoden geen precedent vormen voor toekomstige offerteaanvragen.

6 Beroepsmogelijkheden

Tegen deze beslissing kan bij de Raad van State een beroep tot nietigverklaring worden ingediend. Op grond van artikel 30octies van de elektriciteitsordonnantie kan, onverminderd de gewone rechtsmiddelen, bij BRUGEL een klacht worden neergelegd tegen deze beslissing met het oog op de heroverweging ervan. Deze klacht heeft geen opschortende werking.

7 Inwerkingtreding

Deze beslissing treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zoals goedgekeurd op 11 maart 2022 door het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

* *

*