

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

BESLISSING (BRUGEL-Beslissing-20211029_174)

Betreffende de goedkeuring van het specifieke tariefvoorstel "gas" van SIBELGA voor het jaar 2022.

Opgesteld op basis van artikel 10^{quater} van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

29 oktober 2021

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Wettelijke grondslag	3
3	Historiek van de procedure	4
4	Inhoud van het specifieke tariefvoorstel 2022	4
5	Voorstel voor de bestemming van de saldi	4
6	Analyse van het specifieke tariefvoorstel 2022	5
6.1	<i>Het totale inkomen</i>	5
6.1.1	De beheersbare kosten	5
6.1.2	De niet-beheersbare kosten.....	5
6.1.3	Voorspelde volumes.....	5
6.2	<i>Billijke marge</i>	5
6.3	<i>Analyse van de tarieven</i>	6
6.3.1	Algemene tariefstructuur.....	6
6.3.2	De niet-periodieke tarieven	6
6.3.3	De periodieke tarieven.....	6
6.3.4	Analyse van de verdeelsleutels	8
6.3.5	Conformiteit tussen de tariefontvangsten en het totale inkomen	9
7	Evolutie van de tarieven	9
8	Algemeen voorbehoud	10
9	Beroep	10
10	Conclusie	11
11	Bijlagen	12

Lijst van de illustraties

Figuur 1 - Evolutie van het ODV-tarief.....	9
Figuur 2 - Evolutie van de toeslag belastingen.....	10

I Inleiding

Op basis van de tariefmethodologie die op 7 maart 2019 werd goedgekeurd, heeft de Brusselse distributienetbeheerder (DNB) zijn tariefvoorstellen uitgewerkt voor de regulatoire periode 2020-2024.

De tariefmethodologie "gas" heeft tot gevolg dat de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen en de toeslag voor de vennootschapsbelasting voortaan jaarlijks worden vastgelegd.

Dit document heeft tot doel het specifieke tariefvoorstel voor het jaar 2022 van de regulatoire periode 2020-2024 goed te keuren of te verwerpen.

Deze beslissing heeft enkel betrekking op de aanpassingen van de volgende tariefposten:

- tarieven "openbare dienstverplichtingen" (ODV)
- de toeslag voor de vennootschapsbelasting (Ven.B), en
- de toeslag voor de wegenisretributie.

Alle in deze beslissing bedoelde tariefaanpassingen gaan in op 1 januari 2022.

2 Wettelijke grondslag

Artikel 30bis, §3, 8° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertrouwt de bevoegdheid voor de goedkeuring van de distributietarieven voor gas en elektriciteit toe aan BRUGEL.

Overeenkomstig artikel 10bis van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de gas- en elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de "gasordonnantie" genoemd), heeft BRUGEL de tariefmethodologie aangenomen die de netbeheerder moet gebruiken voor het opstellen van zijn tariefvoorstel.

Artikel 10quater van de "gasordonnantie" bepaalt dat de netbeheerder zijn tariefvoorstel opstelt met inachtneming van de tariefmethodologie die werd opgesteld door BRUGEL en het indient overeenkomstig de voorgeschreven indienings- en goedkeuringsprocedure voor tariefvoorstellen.

Bovendien bepaalt artikel 10ter 11° van de "gasordonnantie": "de belastingen, de taksen, de toeslagen, de vergoedingen en bijdragen van alle aard, alsook hun aanpassingen, die worden opgelegd door een wettelijke of reglementaire bepaling worden automatisch toegevoegd aan de tarieven op de datum van hun inwerkingtreding. BRUGEL controleert de conformiteit van de aanpassing van de tarieven met deze wettelijke en reglementaire bepalingen."

De aanpassingen van de ODV-tarieven zijn gebaseerd op punt 4.3.4 van de gasmethodologie, dat bepaalt: "Tenzij met de distributienetbeheerder langere termijnen werden overeengekomen, wordt dit tarief jaarlijks vastgelegd voor het jaar (N+1) uiterlijk tegen 31 oktober van elk jaar (N). Het wordt vastgelegd op basis van de laatste reëel vastgestelde beschikbare kosten en met betrekking tot het jaar (N-1) en de hoeveelheden geraamd in het laatste door BRUGEL goedgekeurde tariefvoorstel. Omdat de realiteit nog niet gekend is, zal het budget dat is opgenomen in het programma van uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten als referentie worden genomen."

De aanpassingen van de toeslag voor de vennootschapsbelasting zijn gebaseerd op punt 4.3.6.3 van de gasmethode, dat bepaalt: "Tenzij er met de distributienetbeheerder langere termijnen werden overeengekomen, wordt de tariefpost bedoeld onder punt 4.3.6.2 en 4.3.6.3 jaarlijks vastgelegd voor het jaar (N+1) uiterlijk tegen 31 oktober van elk jaar (N). Hij wordt vastgelegd op basis van de laatste reëel vastgestelde kosten, de laatste gekende ramingen en andere parameters die beschikbaar zijn op het ogenblik dat er een specifiek tariefvoorstel wordt ingediend."

De procedure voor indiening en opvolging van het tariefvoorstel is vastgelegd in punt 6.1.3 van de methode.

3 Historiek van de procedure

- 30 september 2021: BRUGEL heeft het specifieke tariefvoorstel 2022 van SIBELGA ontvangen¹;
- 29 oktober 2021: de raad van bestuur van BRUGEL heeft deze beslissing goedgekeurd.

Deze beslissing resulteert uit alle elementen die zijn opgenomen in het specifieke tariefvoorstel 2022 "gas" rekening houdend met de tariefmethode.

4 Inhoud van het specifieke tariefvoorstel 2022

Het specifieke tariefvoorstel 2022 "gas" bestaat uit de volgende elementen:

- het rapporteringsmodel (Excelbestand) waarin de tariefmethode "gas" voorziet met² de periodieke tarieven en het eventuele voorstel voor de bestemming van de saldi;
- een begeleidende nota bij het tariefvoorstel;
- de tariefroosters³ (opgenomen in de rapporteringsmodellen).

BRUGEL stelt vast dat de netbeheerder alle vereiste elementen heeft overgemaakt.

5 Voorstel voor de bestemming van de saldi

Aangezien BRUGEL nog geen officiële beslissing heeft genomen over de tariefsaldi van het jaar 2020, herneemt het rapporteringsmodel de situatie van de saldi op 31 december 2020 die door de netbeheerder werd voorgesteld.

Het specifieke tariefvoorstel 2022 bevat geen voorstel voor de bestemming van het tariefsaldo.

¹ Goedgekeurd door de raad van bestuur van Sibelga op 21 september 2021. Een gecorrigeerde versie van de rapporteringsmodellen werd op 4 oktober verzonden. De correctie betrof de berekening van de indexering van de wegenretributie

² Het rapport bevat ook een samenvatting van de investeringen voor het jaar 2021. Deze informatie zal worden geanalyseerd in het kader van het advies van BRUGEL over het investeringsplan 2021-2025.

³ De niet-periodieke tarieven worden niet herzien in het kader van dit specifieke tariefvoorstel

Het reguleringsfonds gas heeft echter een bedrag van 485.806 euro toegewezen gekregen voor het project H2GridLAB voor de periode 2021-2024, overeenkomstig beslissing 20210511-159⁴ houdende goedkeuring van de aanvraag van Sibelga tot financiering van innovatieve projecten met behulp van reguleringsfondsen.

6 Analyse van het specifieke tariefvoorstel 2022

6.1 Het totale inkomen

6.1.1 De beheersbare kosten

Het budget voor de beheersbare kosten van het aangepaste tariefvoorstel 2022 wordt behouden zoals in het tariefvoorstel dat BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd.

6.1.2 De niet-beheersbare kosten

Het budget voor de niet-beheersbare kosten van het aangepaste tariefvoorstel 2022 werd gewijzigd in overeenstemming met de methodologie.

Deze evolutie wordt hieronder in detail beschreven (in punt 6.3) volgens de budgettaire uitsplitsing van deze niet-beheersbare kosten.

6.1.3 Voorspelde volumes

De in het aangepaste tariefvoorstel 2022 opgenomen hoeveelheden energie zijn volledig identiek aan die welke zijn bepaald in het tariefvoorstel 2020-2024 dat BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd.

6.2 Billijke marge

De niveaus van de geïnvesteerde kapitalen, van de factor S en van het OLO-rendement dat in aanmerking werd genomen in het aangepaste tariefvoorstel 2022, zijn bij hypothese⁵ onveranderd gebleven ten opzichte van het tariefvoorstel dat BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd. Daardoor blijft de vergoeding van de geïnvesteerde kapitalen onveranderd op budgettair niveau.

Om echter het tarief voor de toeslag voor de belasting te bepalen volgens de methodologie, dus op basis van de laatste reëel vastgestelde kosten, de laatste gekende ramingen en de andere parameters die op het ogenblik van de indiening van een specifiek tariefvoorstel beschikbaar zijn, werd het voorlopige resultaat van SIBELGA herberekend op basis van een heractualisering van de billijke marge.

⁴ <https://www.brugel.brussels/publication/document/beslissingen/2021/nl/BESLISSING-159-GOEDKEURING-FINANCIERING-INNOVATIEVE-PROJECTEN.pdf>

⁵ Deze hypothese resulteert uit de wil om de budgetten "Gebruik van het net" en "Meet- en telactiviteit" onveranderd te houden en heeft overigens veranderingen op het niveau van bepaalde tabellen van het rapporteringsmodel (balans en RAB) tot gevolg.

6.3 Analyse van de tarieven

6.3.1 Algemene tariefstructuur

De tariefstructuur die de netbeheerder voorstelt in zijn aangepaste tariefvoorstel 2022 is onveranderd gebleven ten opzichte van de tariefstructuur die BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd.

6.3.2 De niet-periodieke tarieven

Er werden geen wijzigingen van de niet-periodieke tarieven opgenomen in het initiële tariefvoorstel.

6.3.3 De periodieke tarieven

6.3.3.1 *Tarief voor het gebruik en het beheer van het distributienet*

Het tariefbudget voor het gebruik en het beheer van het distributienet in het aangepaste tariefvoorstel 2022 is identiek aan het budget dat BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd. Het tarief voor het gebruik en het beheer van het distributienet blijft dus onveranderd ten opzichte van het initiële tariefvoorstel.

6.3.3.2 *Tarief voor de meet- en telactiviteit*

Het tariefbudget voor de meet- en telactiviteit in het aangepaste tariefvoorstel 2022 is identiek aan het budget dat BRUGEL in 2019 heeft goedgekeurd. Het tarief voor de meet- en telactiviteit blijft dus onveranderd ten opzichte van het initiële tariefvoorstel.

6.3.3.3 *Tarief openbare dienstverplichtingen (ODV)*

Conform de methodologie is het ODV-budget in het aangepaste tariefvoorstel 2022 vastgelegd op het niveau van de realiteit 2020 voor het jaar 2022. Dit leidt tot een lichte daling ten opzichte van het in 2019 door BRUGEL goedgekeurde budget.

Gas	Budget 2022 Specifiek voorstel 2022	Budget 2022 Tariefvoorstel 2020-2024
Beheer van beschermde klanten en winterklanten	982.467	1.081.534
Einde contract	55.955	105.233
Plaatsing van gasstoppen	22.301	95.590
Opvolging klanten en klachtenbeheer	211.705	238.010
Veiligheid van de binneninstallaties	601.897	710.378
NRClick ⁶	0	0
Conversie naar rijk gas	396.671	2.117.252
Aanwending van het reguleringsfonds	-396.671	-2.222.485
Totaal - Openbare dienstverplichtingen	1.856.345	2.125.511

⁶ NRClick: Invoering van een gewestelijke facilitator voor de lokale en gewestelijke overheden met het oog op de ondersteuning van de energie-efficiëntie.

BRUGEL heeft de nieuwe ODV-tarieven 2022 geverifieerd. Ze zijn als bijlage toegevoegd.

De rapporteringsmodellen van het specifieke tariefvoorstel omvatten de Renoclick-activiteiten⁷. Deze verplichtingen voor de netbeheerder hebben echter geen weerslag op de distributietarieven, aangezien de ontvangsten⁸ gelijk zullen zijn aan het geheel van de kosten.

Daarnaast bepaalt de tariefmethodologie dat, wanneer de realiteit nog niet gekend is, het budget dat is opgenomen in het programma voor uitvoering van de openbare dienstverplichtingen en -opdrachten als referentie wordt genomen (in het specifieke tariefvoorstel).

Hoewel het programma 2022 nog niet door de Brusselse regering werd goedgekeurd omdat de financiering van deze ODV via de al voorziene toewijzing van het Reguleringsfonds "gas" verloopt en geen impact heeft op de voor het jaar 2022 goed te keuren tarieven, keurt BRUGEL het gebruik van het tarieffonds voor deze opdracht in het specifieke tariefvoorstel goed.

6.3.3.4 De toeslagen

6.3.3.4.1 Tarief voor niet-gekapitaliseerde pensioenlasten

De toeslag voor niet-gekapitaliseerde pensioenlasten voor het jaar 2022 is niet gewijzigd ten opzichte van het initiële tariefvoorstel.

6.3.3.4.2 Tarief voor belastingen en heffingen

In overeenstemming met de methodologie werd het budget "vennootschapsbelasting" in het specifieke tariefvoorstel 2022 herzien op basis van de laatste beschikbare parameters om het resultaat opnieuw te berekenen⁹, enerzijds op basis van de laatste prognoses inzake RAB en het eigen vermogen en anderzijds op basis van de laatste projecties voor het OLO¹⁰-rendement.

Aan dit opnieuw berekende resultaat worden de laatste prognoses van de andere parameters toegevoegd waarmee rekening moet worden gehouden voor de berekening van de belasting¹¹.

Deze heractualisering vertoont een lichte daling ten opzichte van het door BRUGEL goedgekeurde budget voor de realiteit 2020.

Gas	Budget 2022 Specifiek voorstel 2022	Realiteit 2020
Toeslagen belastingen ¹²	6.378.829	7.004.701

⁷ Coördinatieopdracht uitgevoerd door Sibelga om tegemoet te komen aan verscheidene strategische doelstellingen van het gewest (energieboekhouding, aankoopcentrale, werken, ontwikkeling van de lokale energieproductie, ...).

⁸ Integrale dekking door een financiering van het Brussels Gewest.

⁹ Dit resultaat werd uitsluitend herberekend om het aangepaste budget voor de belasting op te stellen

¹⁰ Met een minimumdrempel van 2,2%

¹¹ Verworpen uitgaven, ... (opmerking: sinds 2020 geen notionele interesten meer, aangezien de referentierente negatief is)

¹² Met inbegrip van de belastingkosten van de dochterondernemingen van Sibelga

Deze budgetvariatie in verband met de toeslagen in het aangepaste tariefvoorstel 2022 leidt tot een heel lichte verlaging van de distributietarieven in vergelijking met de initieel vastgelegde tarieven. De nieuwe distributietarieven 2022 zijn opgenomen als bijlage.

6.3.3.4.3 Wegenisretributie

In overeenstemming met de "gasordonnantie" bepaalt de methodologie in punt 4.3.6 dat de tariefposten in verband met de belastingen, taksen, heffingen, toeslagen, bijdragen en retributies in de facturering van de tarieven worden opgenomen.

Bovendien, zodra de netbeheerder kennis heeft van een nieuwe toeslag of de aanpassing van een bestaande toeslag, gaat hij, overeenkomstig artikel 10ter, 11° van de "gasordonnantie", over tot de aanpassing van de toeslagen en informeert hij BRUGEL per brief en via e-mail.

Het bezettingsrecht geeft aanleiding tot de betaling door de netbeheerders van een jaarlijkse vergoeding die als volgt wordt berekend:

- 0,09 cent per kWh aardgas getransporteerd om te worden geleverd aan een eindafnemer.

De bovenvermelde bedragen worden jaarlijks aangepast aan de consumptieprijsindex. De herziening gebeurt één keer per jaar op 1 januari van het jaar waarin de vergoeding verschuldigd is en volgens de volgende berekening¹³ (voor 2022):

$$\text{Wegenisretributie} = \frac{(\text{basis}) * (\text{consumptieprijsindex juli 2021}^{14})}{\text{Gemiddelde van de consumptieprijsindexen in 2001}}$$

Het basisbedrag en het jaarlijkse indexeringsproces zijn vastgelegd in artikel 28 van de "gasordonnantie".

De bedragen zijn identiek voor de 19 gemeenten van het Brussels Gewest en zijn van toepassing vanaf 1 januari van elk jaar.

€/kWh excl. btw	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Eindafnemer	0,001194	0,001219	0,001248	0,001265	0,001275	0,001304

BRUGEL heeft de geïndexeerde bedragen die de distributienetbeheerder heeft overgemaakt gecontroleerd en aanvaardt de aangepaste tarieven voor de wegenisretributie.

6.3.4 Analyse van de verdeelsleutels

De verdeelsleutels zijn onveranderd gebleven ten opzichte van het initiële tariefvoorstel.

¹³Dit is een nieuwe formule die werd ingevoerd door de wijzigingsordonnantie van 23 juli 2018. Tot op heden werd de prijsindex van december van het jaar n-1 als referentie genomen voor de teller en de prijsindex van november 2001 voor de noemer.

¹⁴ Bron <https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijsindex/consumptieprijsindex>

6.3.5 Conformiteit tussen de tariefontvangsten en het totale inkomen

Het rapporteringsmodel dat bij het tariefvoorstel werd gevoegd, werd grondig geanalyseerd om de conformiteit tussen tariefontvangsten en het totale inkomen te valideren. In het kader hiervan werd voor elk jaar van de regulatoire periode gecontroleerd of het geheel van de ontvangsten, enerzijds gebaseerd op de begrote volumes (T13 in het rapporteringsmodel) en anderzijds op de tarieven (T15 in het rapporteringsmodel), overeenstemmen met het totale inkomen bestaande uit de beheersbare en niet-beheersbare kosten (TI in het rapporteringsmodel).

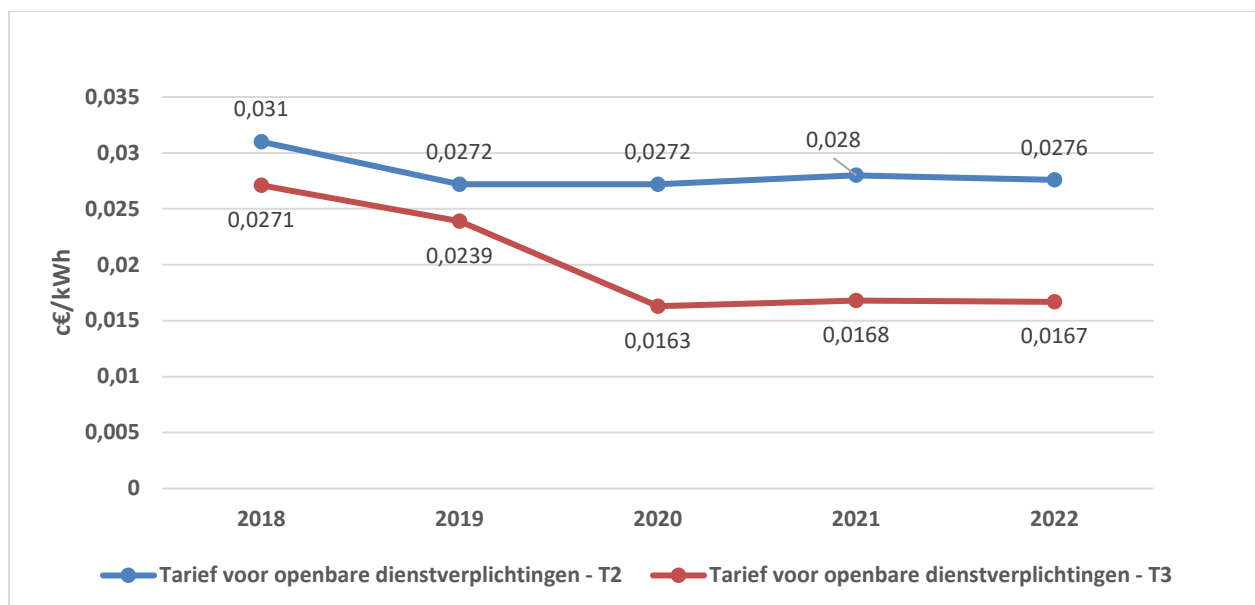
7 Evolutie van de tarieven

Hieronder wordt alleen de evolutie besproken van de belangrijkste tarieven waarvoor deze beslissing geldt.

Evolutie van het tarief voor de openbare dienstverplichtingen:

Zoals elders gespecificeerd, worden de tarieven voor de openbare dienstverplichtingen voortaan jaarlijks vastgelegd op basis van de laatste reëel vastgestelde beschikbare kosten met betrekking tot het jaar N-1.

Voor een residentiële afnemer die jaarlijks 12.000 kWh verbruikt, zal het deel van de distributiekosten dat gekoppeld is aan de ODV's tussen 2021 en 2022 quasi identiek zijn.

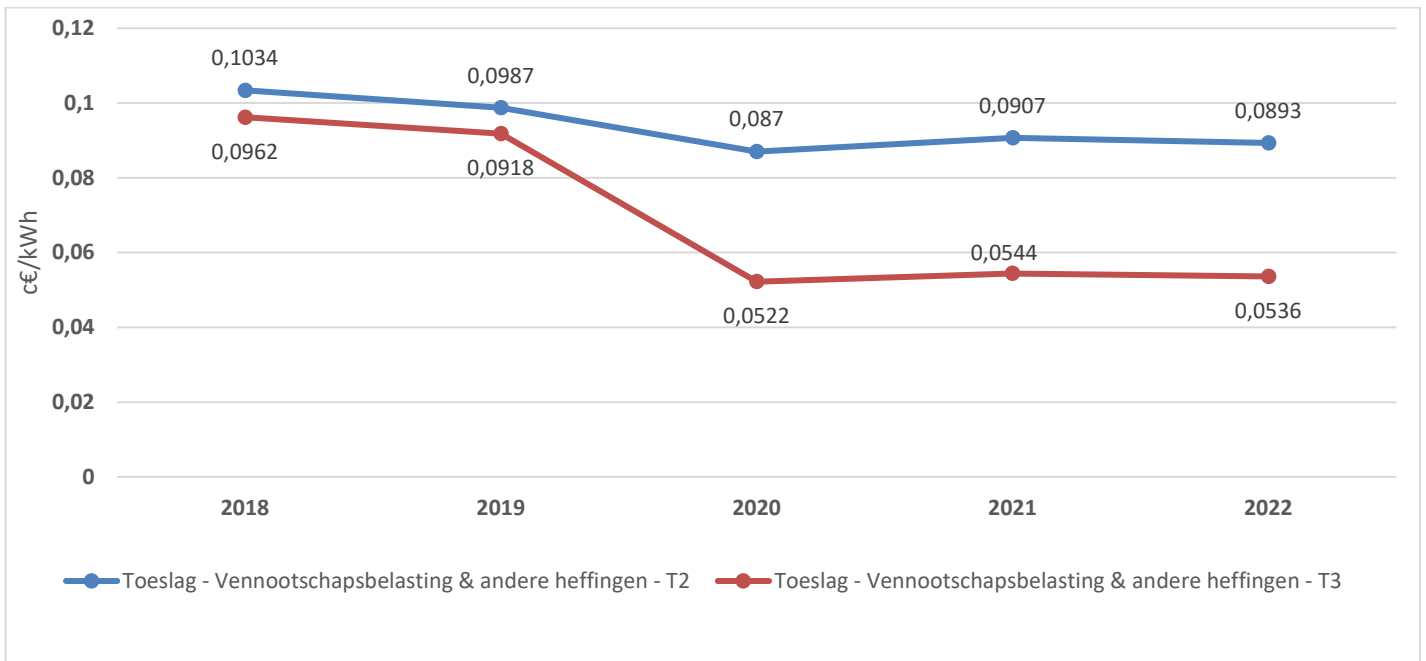


Figuur 1 - Evolutie van het ODV-tarief

Evolutie van de toeslag voor de vennootschapsbelasting en andere heffingen

Ter herinnering: de toeslag voor de vennootschapsbelasting wordt jaarlijks herzien in overeenstemming met de recente aanpassingen aan de tariefmethodologie.

Het tarief voor het jaar 2022 bedraagt voor een huishoudelijke afnemer (12.000 kWh) 0,0893 c€/kWh tegenover 0,0907 c€/kWh in 2021. Deze tariefcomponent is betrekkelijk stabiel.



Figuur 2 - Evolutie van de toeslag belastingen

8 Algemeen voorbehoud

BRUGEL heeft deze beslissing goedgekeurd en heeft zich uitgesproken op basis van alle elementen waarover ze beschikte.

Als bij latere controles zou blijken dat de informatie foutief is en eventueel moet worden aangepast, kan BRUGEL haar beslissing herzien.

BRUGEL behoudt zich het recht voor nog verantwoordingselementen te onderzoeken en te vragen met betrekking tot het redelijke karakter van bepaalde elementen van het totale inkomen in de loop van de volgende jaren.

Aan SIBELGA wordt gevraagd eventuele materiële fouten of informatie die ze als vertrouwelijk zou beschouwen en die deze beslissing eventueel bevat, binnen 15 dagen volgend op haar betekening mee te delen.

9 Beroep

Tegen deze beslissing kan krachtens artikel 10quinquies van de "gasordonnantie" binnen dertig dagen na haar betekening beroep worden aangetekend bij het Marktenhof van Brussel, rechtsprekend zoals in kort geding.

10 Conclusie

Gelet op de ordonnantie van 1 april 2014 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op de ordonnantie van 8 mei 2014 en 23 juli 2018 tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit;

Gelet op de tariefmethodologie van 7 maart 2019 die van toepassing is op de beheerder van het distributienet die actief is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het geheel van elementen dat SIBELGA heeft overgemaakt op 30 september 2021;

Heeft de raad van bestuur van BRUGEL op 29 oktober 2021 beslist het specifieke tariefvoorstel "gas" 2022 met de bij dit document gevoegde aangepaste tarieven goed te keuren.

Alle in deze beslissing bedoelde tariefaanpassingen gaan in op 1 januari 2022.

Alle tarieven worden op de website van BRUGEL gepubliceerd.

* *

*

II Bijlagen

Tariefroosters 2022 – Distributie "gas" - excl. btw

		T1	T2	T3	T4	T5
Consommation annuelle (en kWh)		0-5.000	5.001-150.000	150.001-1.000.000	1.000.000-10.000.000	> 10.000.000
1. Tarif d'utilisation du réseau						
X * EUR / an + Y * EUR / kWh						
avec redevance X =	EUR / an	4,98	38,46	812,94	4.171,62	10.203,18
consommation Y =	EUR / kWh	0,014464	0,008365	0,003755	0,000694	0,000278
2. Tarif pour l'activité de mesure et de comptage						
Comptage GOL (Gas On-Line)	EUR / an	740,65	740,65	740,65	740,65	740,65
Comptage MMR (Monthly Manual Retrieve) - rel.mensuel	EUR / an	292,18	292,18	292,18	292,18	292,18
Comptage YMR - relevé annuel	EUR / an	15,81	15,81	15,81	15,81	-
3. Surcharges						
3.1. Charges de pensions	EUR / kWh	0,000277	0,000194	0,000116	0,000047	0,000005
3.2. Impôts & prélèvements						
- Redevance de voirie	EUR / kWh	0,001304	0,001304	0,001304	0,001304	0,001304
- Impôt des sociétés & autres prélèvements	EUR / kWh	0,001276	0,000893	0,000536	0,000214	0,000021
4. Tarif des obligations de service public		0,000395	0,000276	0,000167	0,000000	0,000000