

**ADVIES
421**

**BETREFFENDE HET
VOORONTWERP VAN
ORDONNANTIE TOT
REGLING VAN DE
REGIONALE OVERNAME
VAN HET TOEZICHT OP DE
VEILIGHEIDSMATREGELEN
DIE VAN TOEPASSING ZIJN
OP HET GASDISTRIBUTIENET**

27/08/2026

Opgesteld op grond van artikel 30bis, § 2, van de ordonnantie elektriciteit

BRUGEL-ADVIES-20260827-421

De Brusselse regulerende instantie voor elektriciteit, gas en controle van de waterprijs

Sterrenkundelaan 14 – B 1210 Brussel
T: 02/563.02.00 – info@brugel.brussels – www.brugel.brussels



Inhoudsopgave

1. Rechtsgrondslag.....	3
2. Inleiding.....	4
3. Analyse en toelichting.....	5
3.1. Beoordeling van de impact op de operationele activiteiten van Sibelga	5
3.2. Gevolgen voor de taken van BRUGEL.....	5
3.2.1. Algemene beoordeling	5
3.2.2. Gevolgen voor de ontwikkeling van het netwerk	5
3.3. Coördinatie tussen Leefmilieu Brussel en BRUGEL	5
4. Conclusie	7



1. Rechtsgrondslag

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt in artikel 30bis, § 2 dat:

„... BRUGEL is belast met een adviesopdracht ten behoeve van de overheidsinstanties met betrekking tot de organisatie en de werking van de regionale energiemarkt enerzijds, en met een algemene opdracht tot toezicht en controle op de toepassing van de desbetreffende ordonnanties en besluiten anderzijds.

BRUGEL is belast met de volgende taken:

...

2° op eigen initiatief of op verzoek van de minister of de regering onderzoek en studies te verrichten of adviezen uit te brengen met betrekking tot de elektriciteits- en gasmarkt;

... »

In een e-mail die op 14 juli 2026 werd ontvangen, heeft Staatssecretaris Audrey Henry BRUGEL verzocht een advies uit te brengen over het voorontwerp van ordonnantie tot regeling van de overname op regionaal niveau van het toezicht op de veiligheidsmaatregelen die van toepassing zijn op het gasdistributienet. Dit voorontwerp van ordonnantie heeft dan ook tot doel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zo spoedig mogelijk te voorzien van een juridisch kader om op regionaal niveau de bevoegdheid inzake de controle op de veiligheid van het gasdistributienet over te nemen en de operationele uitoefening van deze bevoegdheid te organiseren, aangezien de uitoefening ervan op federaal niveau sinds 1^{ste} april 2025 is beëindigd.

Dit advies beantwoordt aan dit verzoek van de staatssecretaris.



2. Inleiding

Uit advies 70.190/VR van 8 november 2021¹ van de Raad van State over een ontwerp van koninklijk besluit inzake de veiligheid van de gasdistributie bleek dat het aspect „veiligheid“ volledig onder de bevoegdheden van de Gewesten viel. De federale staat en de Gewesten zijn vervolgens onderhandelingen begonnen, die hebben geleid tot de geleidelijke overname van deze bevoegdheid op regionaal niveau.

Het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van diverse bepalingen inzake de controle op de veiligheidsmaatregelen die moeten worden genomen bij de aanleg en de exploitatie van het gasdistributienet, alsook bij werkzaamheden die in de nabijheid van dit net worden uitgevoerd (hierna „het voorontwerp van ordonnantie” genoemd) past in het kader van de overname van deze bevoegdheid door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit voorontwerp van ordonnantie wordt ingegeven door de volgende uitdagingen:

- De overname door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de bevoegdheid inzake de veiligheid van het distributienetwerk, die tot nu toe door de federale overheid werd uitgeoefend;
- De aanwijzing van het inspectoraat van Leefmilieu Brussel als toezichthoudende autoriteit voor de naleving van en de bestraffing van inbreuken op de veiligheidsmaatregelen voor de gasdistributie;
- De formalisering, ten laste van Sibelga, van een rol op het gebied van preventief toezicht, informatieverstrekking en samenwerking ten opzichte van Leefmilieu Brussel en de andere bevoegde autoriteiten;

De analyse van het voorontwerp van ordonnantie wordt in het volgende punt uitgewerkt.

¹<https://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/70190.pdf>



3. Analyse en toelichting

3.1. Beoordeling van de impact op de operationele activiteiten van Sibelga

Het voorontwerp van ordonnantie voorziet in de opstelling door Sibelga van een preventief toezichtsprogramma voor het distributienet, gebaseerd op een risicobeoordeling aan de hand van door de regering vastgestelde parameters waarmee risicosituaties voor het milieu en de menselijke gezondheid worden geïdentificeerd.

De netbeheerder houdt in zijn activiteiten reeds rekening met de veiligheidsvereisten. BRUGEL is bijgevolg van mening dat de impact op de operationele activiteiten van Sibelga zeer beperkt zou moeten zijn, aangezien het voorontwerp van ordonnantie voornamelijk tot doel heeft de samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen Sibelga en Leefmilieu Brussel te organiseren.

3.2. Gevolgen voor de taken van BRUGEL

3.2.1. Algemene beoordeling

BRUGEL stelt vast dat het voorontwerp van ordonnantie haar geen nieuwe bevoegdheden toekent. Bovendien vereenvoudigt het voorontwerp een bestaande taak van BRUGEL door artikel 5, § 6, van de gasordonnantie aan te passen. De nieuwe bepaling schrijft voor dat Sibelga een jaarverslag indient bij BRUGEL en bij Leefmilieu Brussel wanneer zij, om veiligheidsredenen, een specifieke uitzonderingsmaatregel moet toepassen om toegang te krijgen tot installaties.²

3.2.2. Gevolgen voor de ontwikkeling van het netwerk

Hoewel het voorontwerp van ordonnantie BRUGEL geen nieuwe bevoegdheden toekent, zou het een indirecte invloed kunnen hebben op de ontwerpen van ontwikkelingsplan en op de daarmee gepaard gaande kosten. Door verantwoordelijkheden inzake preventief toezicht op het net toe te kennen aan de Regering, Sibelga en Leefmilieu Brussel, zou de regeling de investeringen van Sibelga kunnen beïnvloeden.

In de context van de energietransitie en de onzekerheid over de toekomst van gas in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zouden deze investeringen echter de vraag kunnen doen rijzen of er een risico op “stranded assets” bestaat. BRUGEL acht het derhalve noodzakelijk te zorgen voor passend overleg met de betrokken autoriteiten, in het bijzonder Leefmilieu Brussel, teneinde de veiligheidsvereisten beter te integreren in de ontwerpen van ontwikkelingsplan voor het net.

BRUGEL stelt zich bovendien vragen bij de kwalificatie van deze nieuwe verplichting voor de DNB als gereguleerde activiteit dan wel als openbardienstverplichting, aangezien dit onderscheid gevolgen heeft voor de kostenbeheersing.

3.3. Coördinatie tussen Leefmilieu Brussel en BRUGEL

² De betreffende uitzonderingsmaatregel voorziet in het invoeren van de hulp van de ordestrijdkrachten zonder dat daarvoor voorafgaande toestemming van een administratieve of gerechtelijke instantie vereist is, teneinde toegang te verkrijgen tot alle installaties waarop Sibelga een eigendoms- of gebruiksrecht heeft en die zich op het terrein van een derde bevinden, wanneer de veiligheid van goederen of personen ernstig wordt bedreigd



De netwerkveiligheid vormt een bepalende factor voor de investeringen van Sibelga, waarvan de controle onder de bevoegdheid van BRUGEL valt. In deze context versterkt de aanwijzing van Leefmilieu Brussel als bevoegde autoriteit op het gebied van netwerkveiligheid het belang van een gestructureerde coördinatie met BRUGEL. Het voorontwerp van ordonnantie voorziet echter niet expliciet in mechanismen voor coördinatie of informatie-uitwisseling tussen beide instellingen met betrekking tot de impact van veiligheidsmaatregelen op de netinvesteringen, de planning daarvan of de daarmee gepaard gaande kosten.

BRUGEL is van mening dat het nuttig zou zijn om de informatie-uitwisseling tussen Leefmilieu Brussel en BRUGEL te formaliseren wanneer beslissingen op het gebied van veiligheid gevolgen kunnen hebben voor de investeringen in het netwerk of voor de kosten die onderworpen zijn aan regelgevend toezicht.



4. Conclusie

BRUGEL stelt vast dat het voorontwerp van ordonnantie voornamelijk tot doel heeft de bevoegdheid inzake het toezicht op de veiligheidsmaatregelen die van toepassing zijn op het gasdistributienet daadwerkelijk op regionaal niveau over te dragen en de uitoefening daarvan toe te vertrouwen aan Leefmilieu Brussel. Het ontwerp formaliseert tevens de rol van de distributienetbeheerder op het gebied van preventief toezicht en regelt de samenwerking tussen de distributienetbeheerder en de bevoegde autoriteit.

BRUGEL merkt op dat de voorgestelde wijzigingen haar geen nieuwe bevoegdheden toekennen op het gebied van de controle van de veiligheid van het gasdistributienet en de uitoefening van haar huidige taken niet wezenlijk wijzigen. De enige wijziging die rechtstreeks betrekking heeft op BRUGEL betreft de toezending van bepaalde rapporten die eveneens bestemd zijn voor Brussel Milieu.

BRUGEL merkt niettemin op dat de resultaten van het preventieve toezichtsprogramma en de eventuele maatregelen die daaruit voortvloeien, een impact kunnen hebben op de ontwikkeling van het netwerk en de daarmee gepaard gaande kosten. In dit verband lijkt het wenselijk te zorgen voor een goede coördinatie tussen Leefmilieu Brussel en BRUGEL, teneinde de veiligheidsvereisten, de ontwerpen van ontwikkelingsplan en de tarieven op samenhangende wijze op elkaar af te stemmen.

* *

*