

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

ADVIES (BRUGEL-ADVIES-20220823-346)

Betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, aangenomen in eerste lezing op 20 juli 2022, tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende

Opgesteld op basis van artikel 30bis, § 2, 2° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

23/08/2022

Inhoudsopgave

1	Rechtsgrond	3
2	Inleiding.....	3
3	Advies betreffende het ontwerpbesluit tot wijziging van het quotabesluit.....	4
4	Aanvullende overwegingen	4

I Rechtsgrond

De ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarvan artikel 30 bis, § 2 als volgt luidt:

"[...] BRUGEL wordt bekleed met een opdracht tot verlening van advies aan de overheid over de organisatie en de werking van de gewestelijke energiemarkt enerzijds, en met een algemene opdracht van toezicht op en controle van de toepassing van de hiermee verband houdende ordonnanties en besluiten anderzijds.

BRUGEL is belast met volgende opdrachten:

[...]

2° op eigen initiatief of op vraag van de Minister of de Regering, het uitvoeren van onderzoeken en studies of het geven van adviezen, betreffende de elektriciteits- en gasmarkt;

[...]"

Per brief ontvangen op 25 juli 2022 heeft de minister belast met het energiebeleid aan Brugel gevraagd een advies te verlenen betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, aangenomen in eerste lezing op 20 juli 2022, tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende (hierna "quotabesluit").

Dit advies geeft gevolg aan dit verzoek.

2 Inleiding

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het quotabesluit stelt een aanpassing van de quota van groenestroomcertificaten (hierna "GSC") voor de jaren 2023 tot 2025 voor alsook de toevoeging van nieuwe quota voor de periode 2026-2030.

De voorgestelde quota vloeien voort uit Studie nr. 41¹ van Brugel van 21 juni 2022 betreffende de overeenstemming van de quota van groenestroomcertificaten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "BHG"). Deze kwantitatieve studie naar het evenwicht van het systeem van GSC is uitgevoerd op verzoek van de minister.

¹<https://www.brugel.brussels/publication/document/studies/2022/nl/STUDIE-41-QUOTA-OVEREENSTEMMING-2022-2025.pdf>

3 Advies betreffende het ontwerpbesluit tot wijziging van het quotabesluit

Brugel is voorstander van het voorstel om de quota voor de periode 2023-2025 te wijzigen voor zover dit voorstel is gebaseerd op een van de voorgestelde scenario's² in Studie nr. 41. De voorgestelde verhoging van de quota is bedoeld om het huidige overschot aan GSC op de markt in een sneller tempo te verminderen.

Gezien de crisiscontext en de onzekerheden op de energiemarkt was Brugel in Studie nr. 41 van mening dat het maken van prognoses na 2025 onzekere resultaten zou opleveren. Daarom lopen de door Brugel bestudeerde scenario's niet verder dan 2025. Om een signaal aan de markt te geven en een minimumkader te scheppen, heeft Brugel evenwel voorgesteld om de quota voor de periode 2026-2030 bij wijze van overgangsmaatregel "af te toppen" op het niveau van het quotum dat voor het jaar 2025 in aanmerking wordt genomen.

Aangezien dit voorstel in aanmerking is genomen, is Brugel dus ook voorstander van de voorgestelde quota voor de periode 2026-2030.

Tot slot is het passend eraan te herinneren dat Brugel in Studie nr. 41 heeft voorgesteld om een jaarlijkse analyse uit te voeren om de toereikendheid van de quota te verifiëren om zo een evenwichtige situatie op de markt van de GSC te behouden.

4 Aanvullende overwegingen

In Advies nr. 326³ betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, aangenomen in eerste lezing op 15 juli 2021, tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende had Brugel de aandacht van de regering gevestigd op de niet-toepasselijkheid van het aanpassingsmechanisme voorzien in de artikelen 2 en 2bis van het quotabesluit.

Deze artikelen bevatten immers bepalingen die – in theorie – toelaten de quota op "mechanische" wijze te actualiseren, i.e. respectievelijk te verhogen en te verlagen. Ze bevatten echter begrippen die niet beantwoorden aan de realiteit van de markt van de GSC en bijgevolg niet uitvoerbaar zijn. Met name de verschillende gebruikte periodes zijn niet relevant. Bovendien laten het beoogde herzieningsmechanisme en de drempels van 5% en 12% niet toe om garanties te bieden voor voldoende stabiliteit en liquiditeit op de markt. Bijgevolg was Brugel van mening dat het beter is om deze artikelen te schrappen.

Aangezien de artikelen 2 en 2bis werden behouden in het kader van de laatste wijziging van het quotabesluit, herhaalt Brugel zijn standpunt.

² De regering heeft scenario 3 "GVI 50% 2025 BOOST", voorgesteld in Studie nr. 41 van Brugel, in aanmerking genomen.

³ [Microsoft Word - CA20210824_Advies_326_BBHR tot wijziging van de quota_A \(brugel.brussels\)](#)

Indien een aanpassings-/herzieningsmechanisme moest worden ingevoerd, acht Brugel het passender dat dit is gebaseerd op de monitoring van een genormaliseerde voorraadindicator (GVI).

Het doel zou kunnen zijn om een GVI van 50% te behouden met een toegestane marge van 15 punten rond deze streefwaarde⁴. De waarde van 50% wordt in aanmerking genomen om te zorgen voor voldoende liquiditeit en tegelijkertijd te streven naar een evenwichtige situatie op de markt van de GSC.

Deze GVI zou dus worden berekend op basis van de verhouding tussen:

- de som:
 - van de voorraad GSC die op 1 april van het lopende jaar op de markt aanwezig was;
 - van het aantal reeds toegekende GSC sinds 1 april van het lopende jaar;
 - van de schatting van het aantal groenestroomcertificaten dat nog zal worden toegekend tot en met 31 maart van het jaar volgend op het lopende jaar;
- en het aantal GSC dat alle leveranciers nodig hebben voor het jaar volgend op het lopende jaar.

Als Brugel op 30 juni van het lopende jaar dus vaststelt dat de GVI met meer dan 15 punten afwijkt van 50%, deelt Brugel dit mee aan de minister die de beslissing kan nemen, uiterlijk op 30 september⁵ van het lopende jaar, om het quotum voor het jaar volgend op het lopende jaar te verhogen of te verlagen met een aantal GSC gelijk aan het verschil in GSC waargenomen ten opzichte van de GVI-doelstelling van 50%.

De voorgestelde wijziging van de quota moet het mogelijk maken om geleidelijk terug te keren naar een GVI-doelstelling van 50% in 2025⁶. De procedure van het aanpassingsmechanisme die moet worden ingevoerd op basis van een beoogde GVI, moet rekening houden met deze progressiviteit en de minister dus de ruimte laten om de correctie van het quotum goed te keuren.

* *
*

⁴ Er wordt dus een GVI tussen 35% en 65% behouden.

⁵ De deadline voor goedkeuring door de minister die is vastgesteld op uiterlijk 30 september (in plaats van eind december zoals het huidige aanpassingsmechanisme voorziet) heeft tot doel de spelers in de sector een minimum aan zichtbaarheid te geven.

⁶ De GVI was gelijk aan 143% aan het einde van de quotuminleveringsperiode 2021. De voorgestelde nieuwe quota die het voorwerp van dit advies zijn, hebben tot doel de GVI te verlagen tot 90% in 2023, 70% in 2024 en 50% in 2025.