

REGULERINGSKOMMISSIE VOOR ENERGIE IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

ADVIES (BRUGEL-ADVIES-20140912-194)

betreffende het verslag van de distributienetbeheerder
SIBELGA over de niet-discriminerende praktijken ten
opzichte van de leveranciers
voor het jaar 2013

Opgesteld in toepassing van artikel 24bis, 7° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van artikel 18bis, 4° van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

12 september 2014

Inhoud

1	Juridische grondslag.....	3
2	Inleiding.....	3
3	Analyse en ontwikkeling.....	3
3.1	Algemeenheden.....	3
3.2	Maatregelen genomen om de niet-discriminerende behandeling van de leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, te garanderen.....	3
3.2.1	Naleving van de reglementaire bepalingen.....	3
3.2.2	Samenwerking tussen de distributienetbeheerder en de leveranciers.....	4
3.2.3	Toegangscontract tot het net.....	5
3.2.4	Overheidsopdracht voor de aankoop van energie.....	6
4	Conclusies.....	7

I Juridische grondslag

Dit advies werd opgesteld in uitvoering van artikel 24bis, 7° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna de “electriciteitsordonnantie” genoemd) en van artikel 18bis, 4° van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt (hierna “de gasordonnantie” genoemd). Deze artikelen bepalen dat “de distributienetbeheerder (SIBELGA) elk jaar een verslag moet overhandigen over de lijst van verplichtingen waarmee de distributienetbeheerder garandeert dat elke vorm van discriminerende praktijken wordt uitgesloten. BRUGEL deelt dit verslag en haar advies mede aan de Regering en maakt het bekend.”

Met dit document wordt deze verplichting nagekomen.

2 Inleiding

Dit advies heeft betrekking op het verslag dat door SIBELGA werd overgemaakt betreffende het jaar 2013. Dit verslag houdt rekening met de opmerkingen die BRUGEL formuleerde in haar adviezen 144¹ en 175, respectievelijk met betrekking tot de jaren² 2010-2011 en 2012.

3 Analyse en ontwikkeling

3.1 Algemeenheden

Het verslag betreffende de lijst van verplichtingen waarmee de distributienetbeheerder SIBELGA de uitsluiting van elke vorm van discriminerende praktijken garandeert, maakt deel uit van de openbare dienstverplichtingen van SIBELGA.

Zoals BRUGEL in de voorgaande adviezen heeft geformuleerd en gewenst, maakt dit verslag voortaan integraal deel uit van het verslag van de distributienetbeheerder over de uitvoering van zijn openbare dienstverplichtingen tijdens het vorige jaar.

3.2 Maatregelen genomen om de niet-discriminerende behandeling van de leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, te garanderen

3.2.1 Naleving van de reglementaire bepalingen

De Brusselse wetgeving bepaalt het volgende:

- 1) De personen die beschikken over een leveringsvergunning in België (of hun moederbedrijf of verbonden dochteronderneming)³:

1 BRUGEL-ADVIES-20120827-144

2 BRUGEL-ADVIES-20130722-175

3 Artikel 8 §1 van de electriciteitsordonnantie en Artikel 6 §1 van de gasordonnantie

- a) mogen in de beheersorganen van de distributienetbeheerder niet vertegenwoordigd worden, hetzij gezamenlijk of individueel, door bestuurders die samen meer dan een derde van het totale aantal mandaten uitoefenen.
- b) mogen in de controle- of beheersorganen, hetzij gezamenlijk of individueel, niet beschikken over een vetorecht over beslissingen met betrekking tot de opdrachten van de distributienetbeheerder, of mogen deze beslissingen niet kunnen blokkeren.

SIBELGA voldoet aan deze twee punten.

Er wordt benadrukt dat de vennootschap Electrabel, die in het bezit was van 30% van de aandelen A2 van SIBELGA, zich op 31 december 2012 volledig uit SIBELGA heeft teruggetrokken. SIBELGA is sindsdien voor 100% een filiaal van de intercommunale Interfin, die uitsluitend in handen is van de 19 Brusselse gemeenten. In die zin is SIBELGA verder gegaan dan bovenvermelde vereisten.

- 2) De activiteiten die verband houden met de toegang tot de netten, met de meting evenals met de relaties met de toeganghouders en gebruikers van het distributienet, met inbegrip van het bijhorende informatiesysteem, mogen niet worden toevertrouwd aan personen die over een leveringsvergunning beschikken (of aan een moeder- of dochteronderneming).

Bovendien verzekert de beheerder de relaties met de regulators en met de overheden, alsook het voeren van zijn boekhouding, het beheer van zijn bankrekeningen en van zijn financiering, in volledige onafhankelijkheid van de leveranciers (en hun moeder- of dochterondernemingen)⁴.

SIBELGA voldoet aan deze twee punten.

Hierbij wordt benadrukt dat SIBELGA verder is gegaan dan deze vereisten, aangezien zij sinds meerdere jaren de dagelijkse uitbating van al zijn activiteiten heeft toevertrouwd aan de vennootschappen BNO en Metrix, vennootschappen die het voor 100% in bezit heeft, met uitsluiting van om het even welke leverancier.

3.2.2 Samenwerking tussen de distributienetbeheerder en de leveranciers

- 1) SIBELGA organiseert minstens eenmaal per jaar een plenaire vergadering "leveranciers". Alle leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en BRUGEL worden systematisch uitgenodigd.

BRUGEL is de organisatie van deze vergaderingen gunstig gezind en moedigt SIBELGA, in zijn hoedanigheid van marktfacilitator, aan om deze vergaderingen verder uit te bouwen in functie van de actualiteit.

- 2) Verder worden werkvergaderingen georganiseerd tussen SIBELGA en elke leverancier die hierom vraagt. In 2013 werden 11 bilaterale vergaderingen georganiseerd met diverse leveranciers. In overeenstemming met de aanbevelingen van BRUGEL, heeft SIBELGA de

⁴ Art. 9 §1 1° en 4° van de elektriciteitsordonnantie en Art. 7 §1 1°, §2 4° van de gasordonnantie

belangrijkste punten overgemaakt die werden behandeld tijdens deze vergaderingen. BRUGEL geeft geen enkel commentaar over de inhoud van deze punten.

- 3) In haar verslag vermeldt SIBELGA dat elke wijziging aan de organisatie of de procedures en alle andere nuttige informatie op transparante wijze aan alle leveranciers worden gemeld via elektronische post. In 2013 werden 7 mailings verstuurd naar de leveranciers. Deze hadden meer bepaald betrekking op de transporttarieven en op de nieuwe formule voor de berekening van het gasverbruik.
- 4) Op basis van hetzelfde stramien als in 2010, 2011 en 2012, heeft de dienst Access & Transit⁵ van SIBELGA een tevredenheidsenquête georganiseerd bij alle leveranciers die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op dezelfde wijze als de vorige jaren, wijzen de resultaten voor 2013 over het algemeen op een erg grote tevredenheid van de geleverde prestaties, zowel vanuit het oogpunt van de toegankelijkheid van de diensten en van de operationele kennis van de SIBELGA-agenten, als op het vlak van het reactievermogen van het SIBELGA-team.

Er wordt benadrukt dat het aantal antwoorden op de tevredenheidsenquête drastisch is verminderd, zonder dat dit echter de representativiteit van deze antwoorden ten opzichte van de vorige enquêtes beïnvloedt. Vroeger werden de antwoorden van de leveranciers namelijk rechtstreeks meegedeeld aan SIBELGA via verschillende diensten/communicatiekanalen van de leverancier en werden deze antwoorden zo in de enquête opgenomen. Voor de enquête van 2013 werden de antwoorden door de leveranciers vóór verzending gecentraliseerd en geconsolideerd door elke leverancier.

3.2.3 Toegangscontract tot het net

De toegangscontracten tot de netten worden beschreven in de elektriciteits- en de gasordonnantie en in de technische reglementen voor het beheer van de distributienetten.

- 1) Solvabiliteitscriteria en financiële garanties

Een noodzakelijke voorwaarde voor het van kracht worden van een toegangscontract⁶ tot het distributienet voor elektriciteit of gas, is het voldoen aan bepaalde criteria inzake solvabiliteit en financiële garanties. SIBELGA controleert jaarlijks of de toeganghouders nog steeds voldoen aan deze criteria.

Bijlage 2 van het verslag vermeldt de verschillende vereiste solvabiliteitscriteria. BRUGEL neemt akte van het onder toezicht stellen van een leverancier wegens onbevredigende financiële ratio's, en dit voor het tweede opeenvolgende jaar. BRUGEL blijft hierop toezien en zal regelmatig aan SIBELGA een stand van zaken vragen over dit dossier.

5 Access & Transit (A&T) beheert de contractuele relaties tussen de DNB, de leverancier, de evenwichtsverantwoordelijke en de gebruiker van het distributienet voor alle toegangspunten op het net van SIBELGA.

6 Een voorbeeld van een contract voor de toegang tot het distributienet voor elektriciteit of gas wordt als bijlage toegevoegd aan de technische reglementen.

2) Lijst van contracten voor de toegang tot het net

Om elektriciteit en gas te mogen leveren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, moeten alle leveranciers houder zijn van een leveringsvergunning afgeleverd door de Brusselse regering. Om toegang te krijgen tot het net, moet de leverancier een toegangscontract afsluiten met SIBELGA.

Fusies, overnames of andere wijzigingen aan namen van houders van een leveringsvergunning komen relatief vaak voor.

Bijlage 2 van het overgemaakte verslag vermeldt de verschillende GLN-codes van de leveranciers. In overeenstemming met de aanbevelingen van BRUGEL in haar vorige adviezen, wordt het ondernemingsnummer van de leverancier die het toegangscontract ondertekende, in deze tabel wel degelijk vermeld.

3) Zoals voorzien in de technische reglementen voor elektriciteit en gas, heeft SIBELGA in 2013 daadwerkelijk een lijst met de meest recente gegevens elektronisch ter beschikking gesteld van de leveranciers. Deze lijst maakt het met name mogelijk om de EAN-codes voor de toegangspunten van hun klantenbestand op te zoeken.

3.2.4 Overheidsopdracht voor de aankoop van energie

De distributienetbeheerder mag geen activiteiten uitoefenen inzake productie en levering van elektriciteit, noch inzake de productie, import, verkoop of levering van gas, indien deze niet dienen om te voorzien in zijn eigen behoeften, om verliezen te dekken of om de openbare dienstopdrachten en –verplichtingen, bedoeld in de elektriciteitsordonnantie en de gasordonnantie, te vervullen. Elke aanvullende aankoop van energie gebeurt volgens transparante en niet-discriminerende procedures ⁷.

SIBELGA heeft de verplichting de procedures betreffende overheidsopdrachten na te leven om haar behoeften aan elektriciteit en gas in het kader van haar activiteiten te dekken. Meer bepaald gunt SIBELGA haar overheidsopdrachten voor energielevering op basis van een onderhandelingsprocedure met Europese bekendmaking.

De elektriciteitsbevoorrading werd voor de periode 2012-2014 georganiseerd via een overheidsopdracht opgesplitst in 4 loten:

- Dekking van een deel van de verliezen van het SIBELGA-net;
- o Bevoorrading van de installaties van de gemeentelijke openbare verlichting;
- De bevoorrading van de beschermde afnemers;
- Dekking van de eigen behoeften (gebouwen, kathodische bescherming, ...).

Voor gas heeft SIBELGA een kaderovereenkomst gegund voor de leveringsperiodes die lopen van 1 januari 2013 tot 1 januari 2019. Deze kaderovereenkomst bestaat uit drie loten:

- De bevoorrading van de warmtekrachtkoppelinginstallaties van SIBELGA;
- De bevoorrading van de beschermde afnemers;
- Dekking van de eigen behoeften.

⁷ Artikel 8 §4 van de elektriciteitsordonnantie en artikel 5 §2 van de gasordonnantie.

In overeenstemming met de opmerkingen van BRUGEL in de vorige adviezen, voegt SIBELGA in bijlage van haar verslag de bijzondere bestekken voor de aankoop van elektriciteit en gas, evenals de eenheidsprijzen voor de openbare verlichting en de beschermde afnemers.

4 Conclusies

De distributienetbeheerder SIBELGA heeft de verbintenissen aangetoond waardoor zij garandeert dat er geen discriminerende praktijken worden toegepast tegenover de energieleveranciers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

BRUGEL stelt vast dat rekening werd gehouden met al haar vorige aanbevelingen.

* *

*

Bijlage overgemaakt aan de Regering: Verslag betreffende de niet-discriminerende praktijken ten opzichte van de leveranciers – 2013